



## Séminaire sur la finance climat pour les villes Et le renforcement de capacités

Jiha Tinou / MEA Energy Award  
Stratégie territoriale en matière d'énergies renouvelables  
et d'efficacité énergétique au Maroc

Rabat, 21 et 22 septembre 2016

Abdelali DAKKINA, Directeur du Pole Stratégie et Développement,  
Président du Comité de Gestion de Jiha Tinou, ADEREE (Maroc)



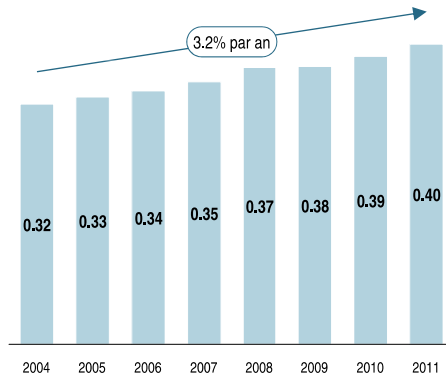
**Pourquoi** l'approche territoriale JihaTinou  
a-t-elle été introduit au Maroc?

Avec quelle **motivation** de départ?



# Les villes – gestionnaires des secteurs les plus énergivores

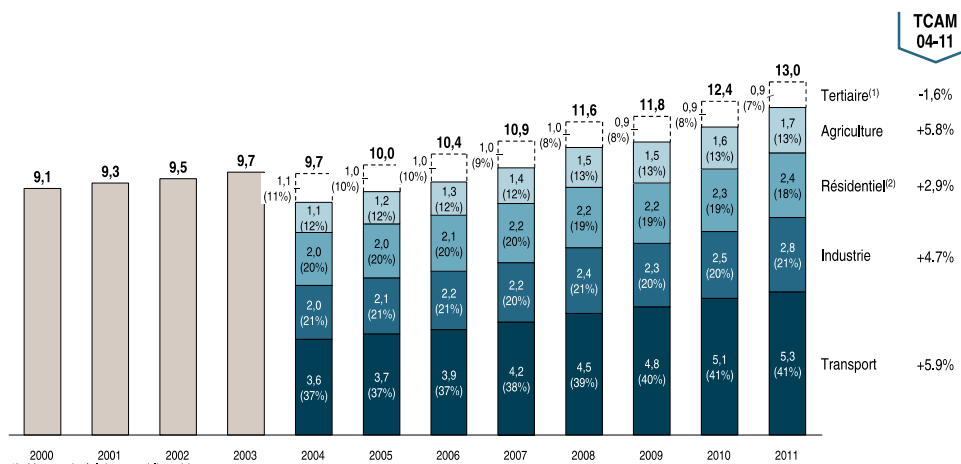
Consommation d'énergie finale par habitant [tep/hab., 2004-11]



Au Maroc, la **croissance de la demande en énergie finale est de 3.2% par an, par habitant.**

Les plus grands **potentiels d'économie** se situent au niveau des villes, dans des secteurs qui concernent essentiellement la compétence des collectivités:

Consommation finale par secteur [Mtep, 2000-2011]



**1 – Transport:** la commune établit son Plan de déplacement urbain; elle est porteur de projet.

**2 – Industrie:** la commune peut sensibiliser les acteurs privés, et faciliter les initiatives industrielles.

**3 – Bâtiment:** la commune peut agir sur son patrimoine, ses bâtiments et son infrastructure.

## Un moment opportun...

### Stratégie énergétique nationale (2009)

**Volonté politique**  
favorable

Des **objectifs énergétiques**  
ambitieux

Un **cadre réglementaire** en  
évolution

Un **paysage institutionnel**  
favorable

2011: **étude sur la marge de manœuvre des autorités locales** pour le développement énergétique durable révèle:

Energie non-intégrée dans la planification; absence de données

Initiatives spontanées – méconnues.

Quelle incitation d'agir ?

Nouvelles compétences requises - capacité absente

Décisions stratégiques requises – manque d'accès à l'information « neutre »

Quelle gouvernance ?

### Régionalisation avancée (2008)

**Transfert de compétences et de ressources** vers les niveaux territoriaux

**Planification territoriale** = compétence communale

**Gestion de l'énergie** = marge de manœuvre communale importante

**Que faire – comment faire – par quels moyens - comment en mesurer l'impact?**

## De l'analyse à la conception d'une stratégie nationale

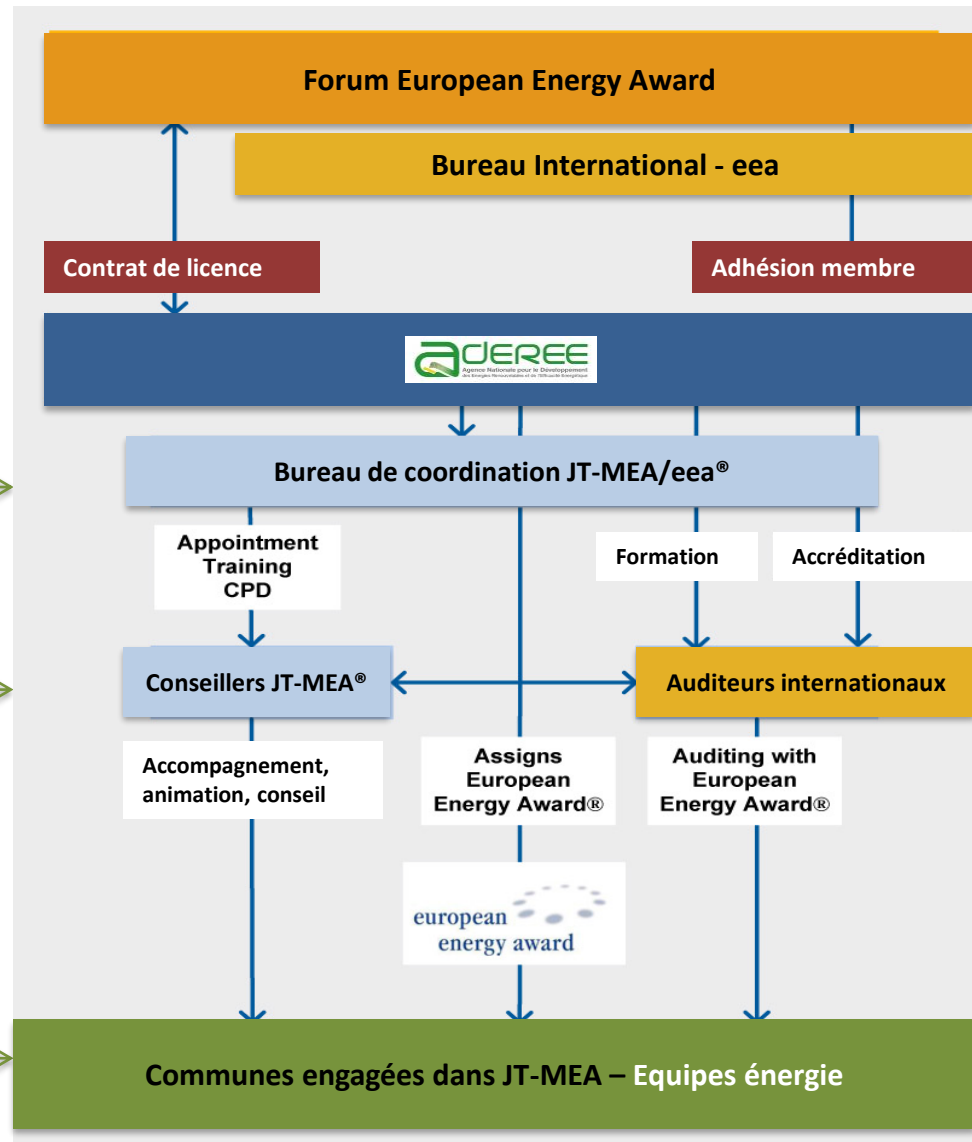
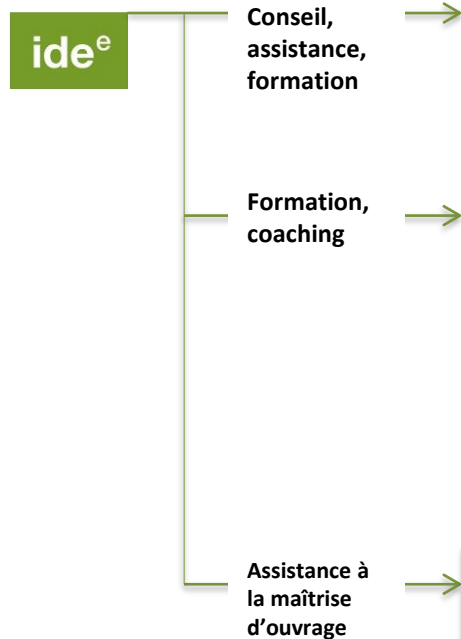
Les questions auxquelles les villes cherchent à répondre...	Mise en place d'une stratégie d'actions – JIHA TINOU:	Le eea® – un cadre méthodologique structurant
<b>Que faire?</b>	Faciliter la <b>planification locale</b>	Un <b>catalogue de mesures</b>
<b>Comment faire?</b>	Renforcer la <b>gouvernance locale</b> Renforcer la <b>capacité locale</b> Assister la <b>maîtrise d'ouvrage</b> Développer et adapter des <b>outils</b>	Une <b>équipe énergie</b> dédiée Des <b>conseillers</b> formés, agréés <b>Outils</b> d'aide à la mise en œuvre
<b>Par quels moyens?</b>	Faciliter l' <b>accès au financement</b> Appuyer la <b>structuration de projets</b>	Une <b>démarche-qualité</b>
<b>Comment en mesurer l'impact?</b>	Faciliter la définition des <b>lignes de base et le suivi</b> des politiques énergétiques locales	Un <b>cadre de suivi-monitoring</b>

**En quoi consiste** Jihatinou au Maroc?



# Le système de gouvernance mea/eea® actuel

Assistance au système de gouvernance national eea Maroc



Le système national eea® - MAROC

## 6 villes engagées

Depuis 2013

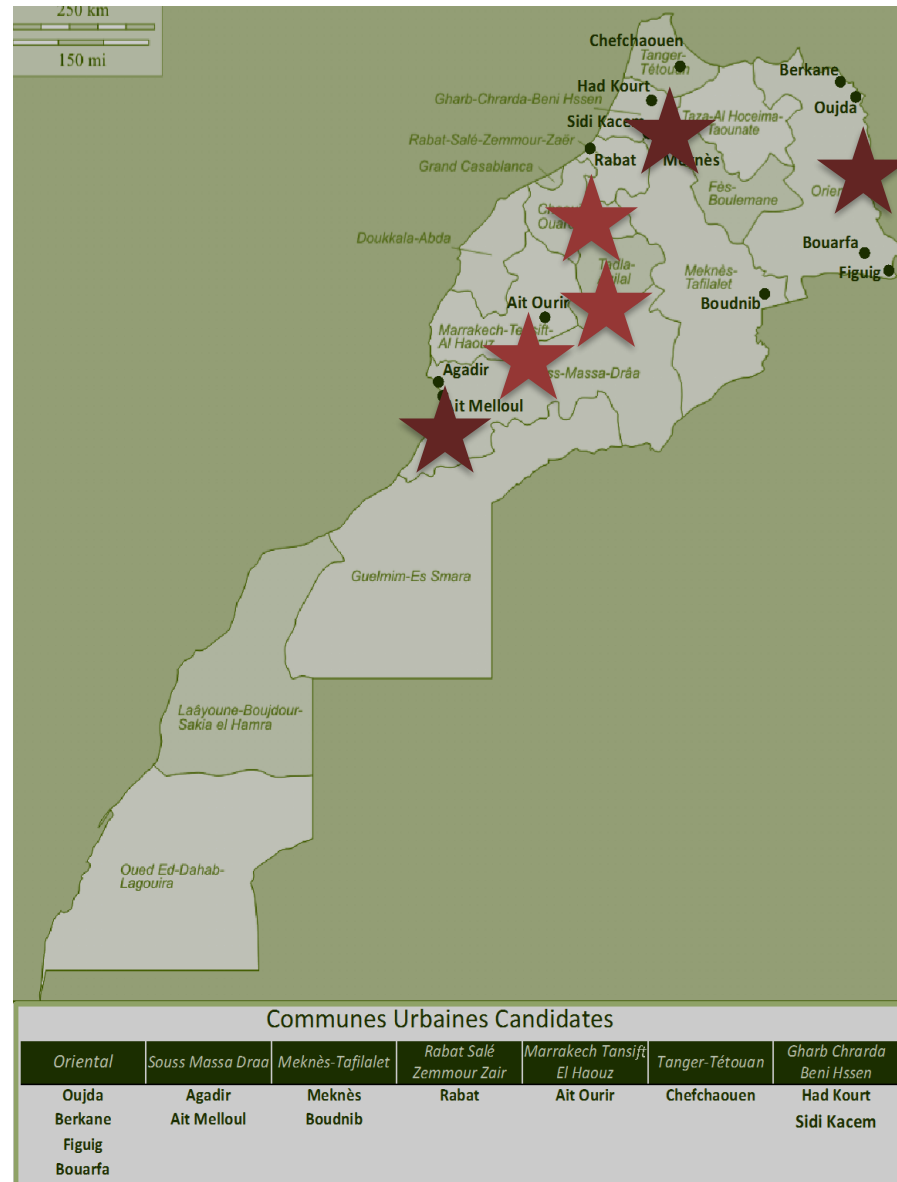
Agadir  
Oujda  
Chefchaouen

Phase pilote

En 2016

Rabat  
Marrakech  
Beni Melal

Phase II





## Marge de manœuvre des communes marocaines – face au mea/eea

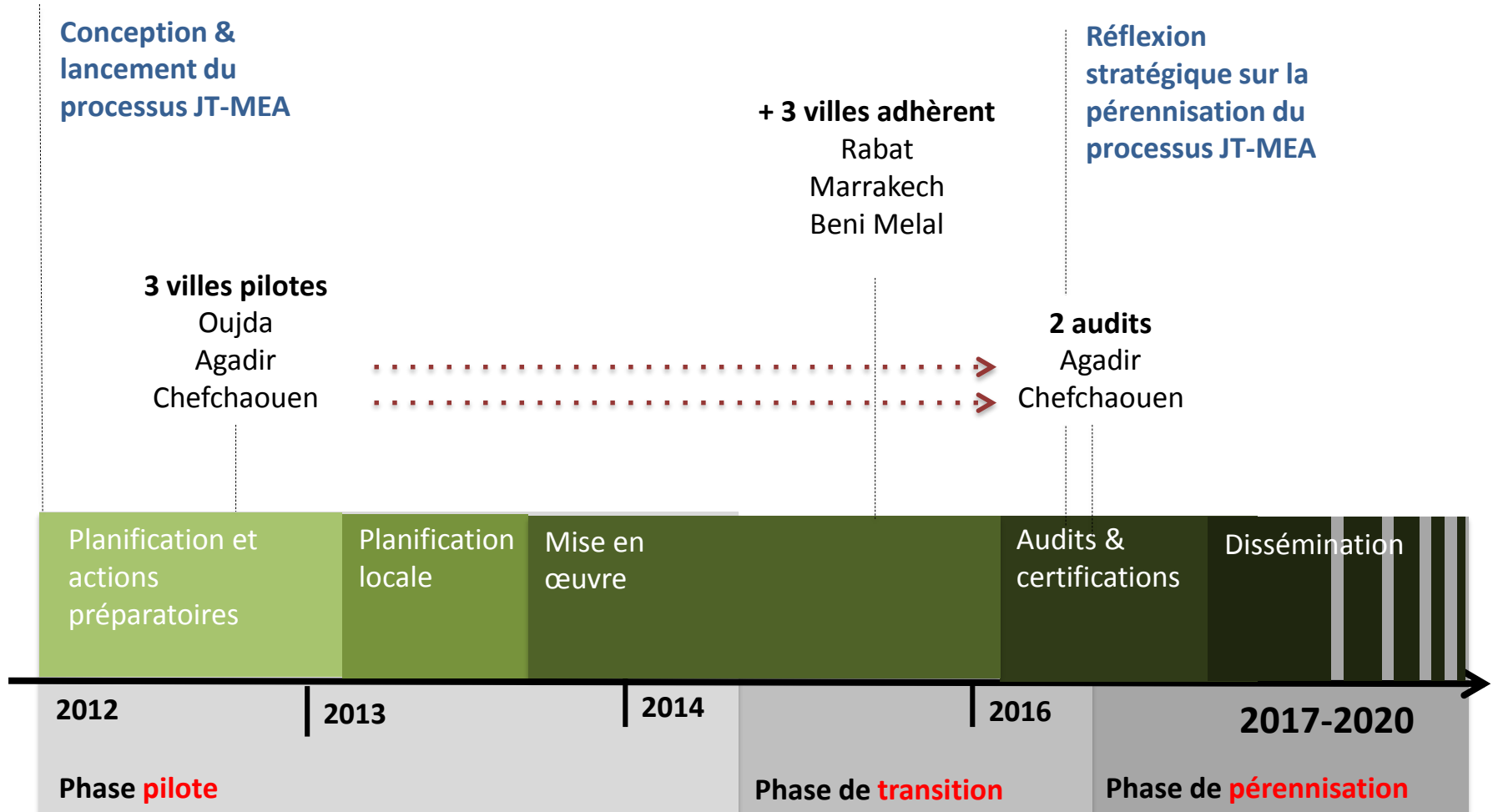
## Degré d'influence de la commune

1	Planification territoriale et urbaine	* *	Autonomie en matière de planification territoriale Influence réduite sur l'aménagement urbain Aucune influence sur la réglementation Pouvoir fiscal minime
2	Bâtiments et installations communaux	* * *	Autonomie totale sur la gestion du patrimoine Moyens limités pour l'investissement
3	Approvisionnement & dépollution	*	Autonomie relative à la gestion des déchets Autonomie variable: gestion des eaux usées Interdiction de produire de l'électricité pour des tiers Influence variable sur la distribution d'électricité/ d'eau
4	Mobilité	* * *	Autonomie en gestion de la mobilité/ transports publics Coordination nécessaire avec la wilaya, province, région
5	Organisation interne	* * *	Autonomie totale Budget limité
6	Coopération & communication	* * *	Autonomie totale Budget limité

\* Influence minime  
 \*\* Influence moyenne  
 \*\*\* Grande influence

**Comment** le processus est-il  
mis en oeuvre?

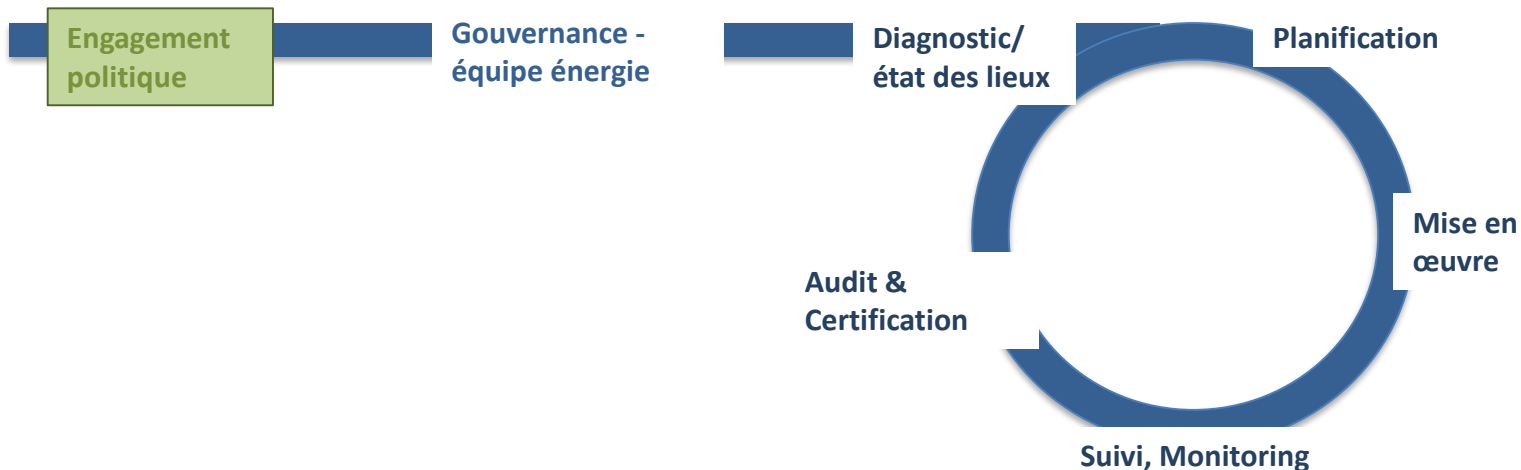
## Chronologie des étapes franchies



## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

### Engagement politique national face aux communes

- Conception du dispositif d'accompagnement
- Appel à manifestation d'intérêt – sélection: villes pilotes
- Lancement de la stratégie Jiha Tinou en 2012



## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

### Système de gouvernance

- Création de 2 comités nationaux: (1) de pilotage et (2) de gestion
- Mise en place et formation d'un bureau de coordination national
- Création d'équipes énergie communales



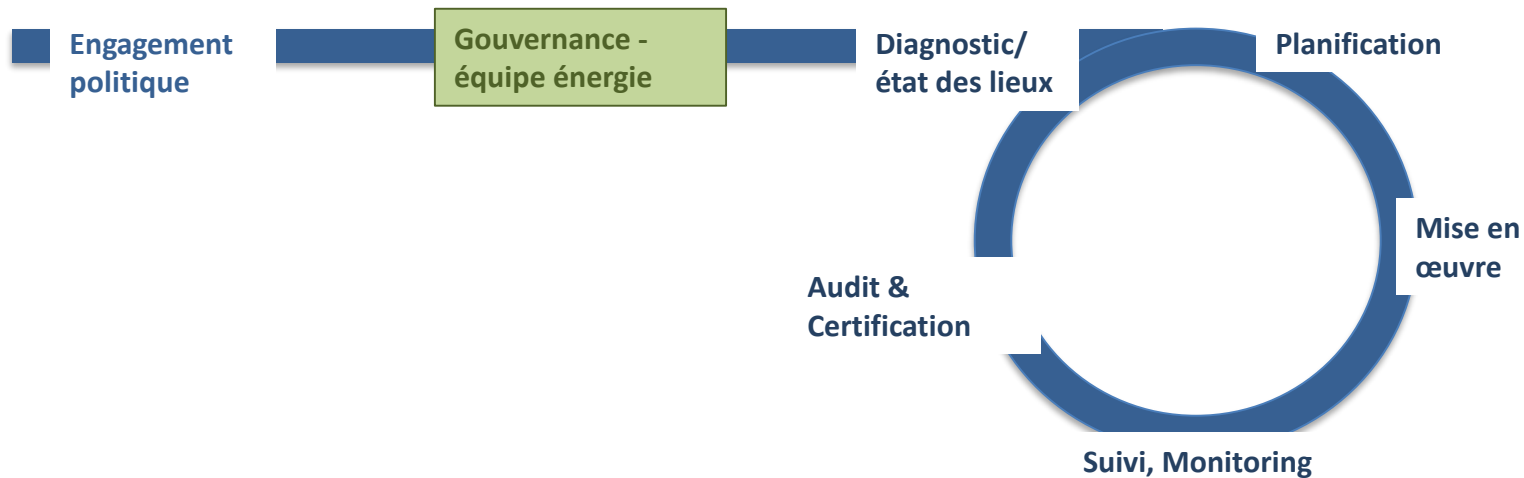
Agadir



Chefchaouen



Oujda



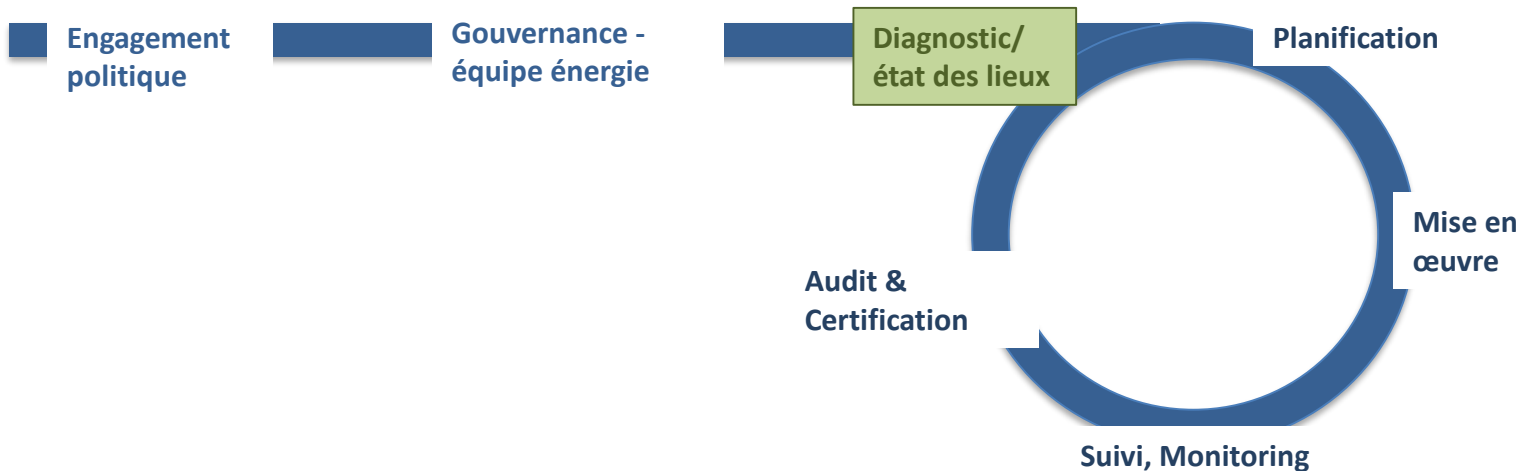
## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

### Création des outils méthodologiques

- Sondage national d'acceptation/ de réceptivité
- 3 journées d'ateliers nationaux destinés à la mise en place (1) d'un catalogue et (2) d'une grille d'évaluation JT-MEA
- 3 révisions depuis 2012



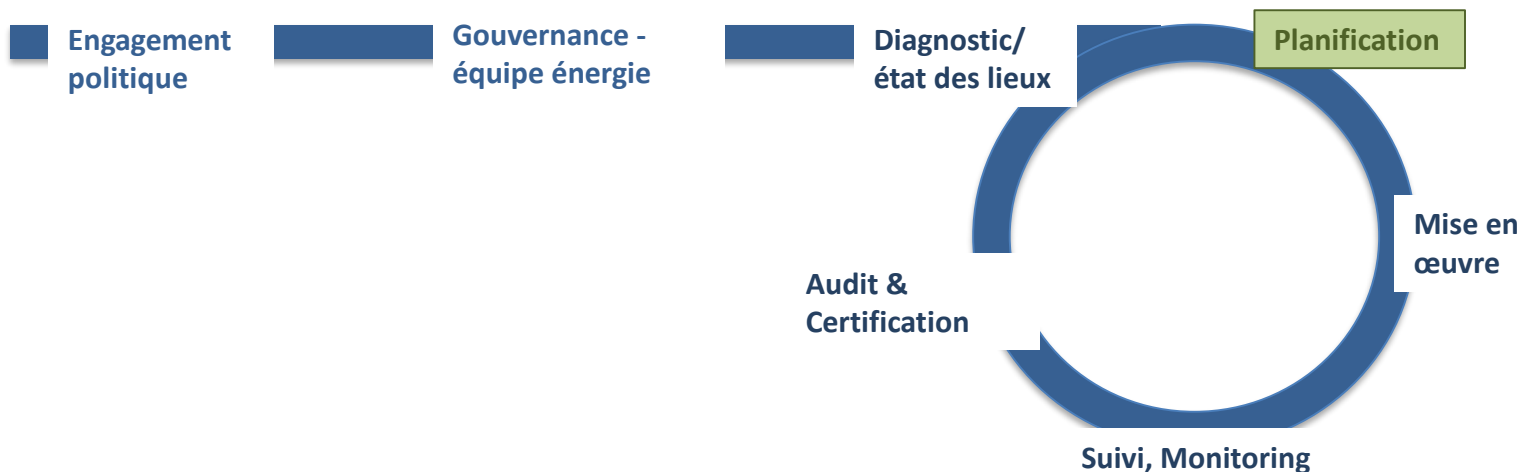
**Catalogue et  
grille  
d'évaluation  
marocains**



## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

## Appui à la planification énergétique locale

- Appui à la mise en place de plans d'actions communaux
- Concertation au sein du comité de gestion (→ 30 partenaires nationaux et internationaux) sur la nature de l'accompagnement à octroyer aux actions énergétiques communales



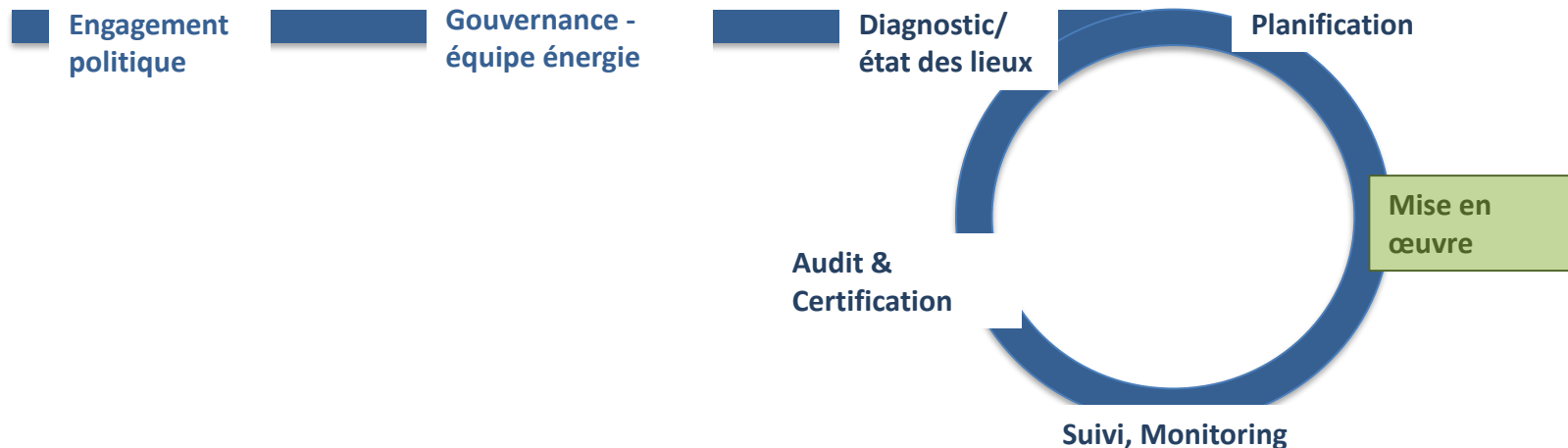
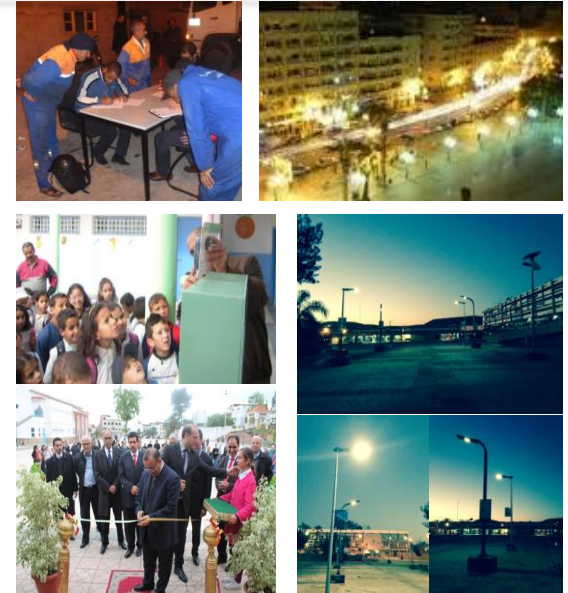


## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

## Assistance de proximité – à la maîtrise d'ouvrage

- Assistance à la maîtrise d'ouvrage (conception, montage, développement de projets)
- Assistance technique spécialisée (études, diagnostics)
- Appui à la mobilisation de financements

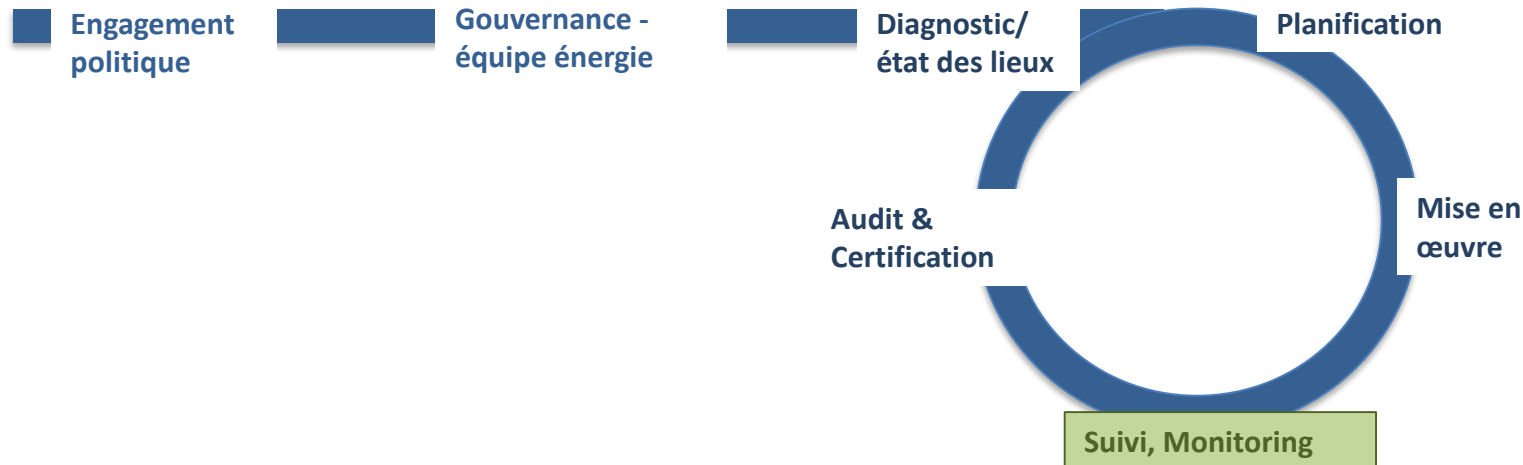
→ **Manque:** fonds d'appui à l'investissement et aux études préalables  
 (→ dépendance de la coopération internationale, ponctuelle)



## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

### Appui au suivi, monitoring (pré-audit)

- Révision des outils eea (catalogue, grille d'évaluation)
- Formation de nouveaux conseillers JT-MEA
- Pré-audits (auto-évaluation) dans deux communes

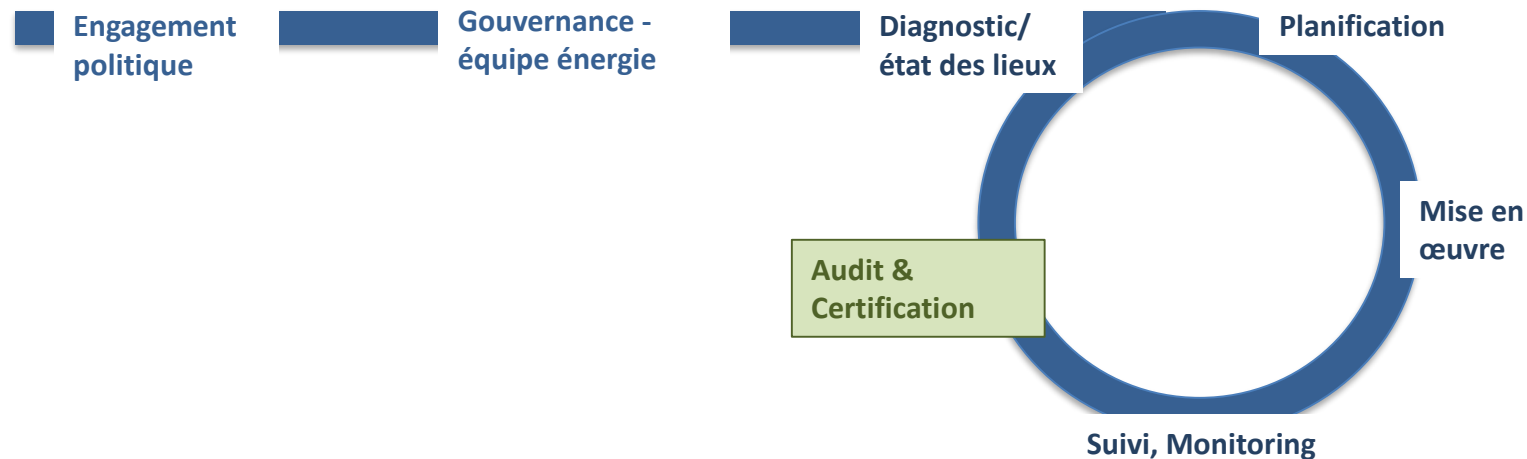


## Dispositif national d'appui aux cycles de planification communale

### Audit, certification

- Organisation et préparation de l'audit (rapports d'évaluation)
- Formation nationale sur comment pérenniser le système
- Ateliers d'audit
- Rapport d'audit

En novembre 2016: remise officielle des labels



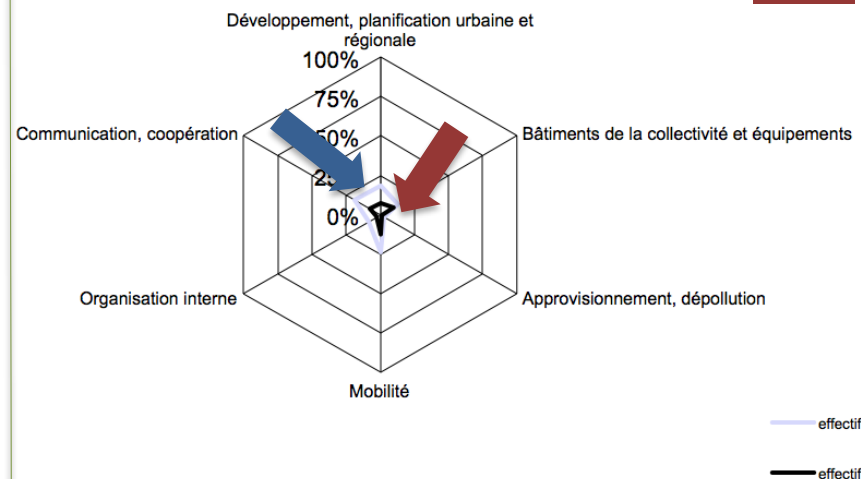
# Evaluations de la performance des villes pilotes: de 2013 à 2016

## Chefchaouen

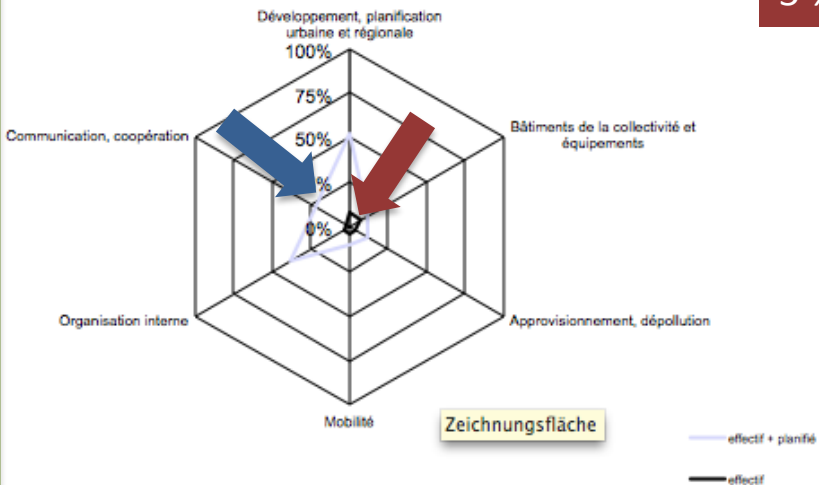
## Agadir

2013

8 %



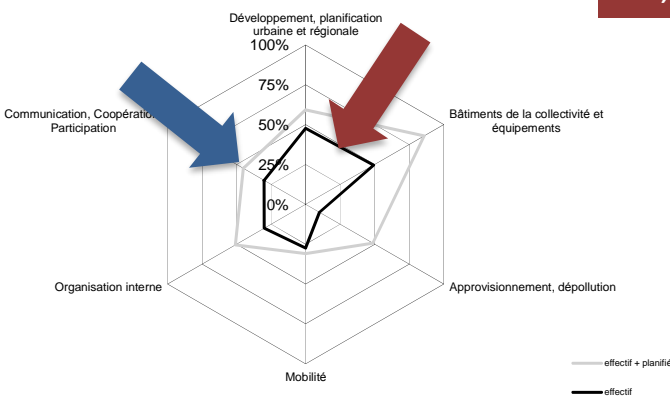
5 %



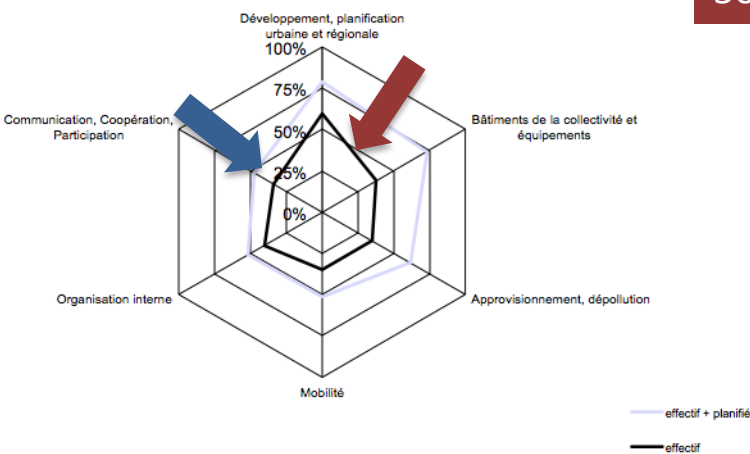
Zeichnungsfläche

2016

30,5 %



50,2 %



# Le label Jiha Tinou – MEA Energy Award Maroc

## Certification INTERNATIONALE



## Certification MAROC



**30%**



**50%**



**75%**

Comment **garantir la**  
**pérennité** du processus?

## Le défi: un paysage institutionnel en transformation

### 3 défis majeurs

1. Le mea/'eea ne peut survivre qu'à condition que le **dispositif d'accompagnement** survive, et évolue.
1. La stratégie Jiha Tinou - hautement **dépendante de la coopération** internationale
1. **Marge de manœuvre limitée de l'ADEREE** – dès 2017, ne sera plus chargée des énergies renouvelables;

### 2 options:

1. MMEA/ EEA comme « **démarche-qualité** » **indépendante** (avec un financement propre) de l'appui aux communes

**Défi:** cotisation des communes

2. MEA/EEA **rattaché au dispositif d'appui** aux communes

**Défi:** fédérer les initiatives des départements publics et de la coopération → les aligner autour d'une même vision auquel se rattache le mea/eea



## Le défi: un paysage institutionnel en transformation

### 4 principes stratégiques devant garantir la **pérennité** du processus

1

Le mea/eea doit bâtir sur un **partenariat interministériel** permettant de:

- couvrir les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique
- garantir la proximité avec les communes, et l'appropriation du processus par les communes
- garantir l'accès au financement de projets

Vers un **partenariat interministériel**  
d'appui aux villes engagées pour le climat



## Energie

MEMEE (tutelle)

**ADEREE (efficacité énergétique)**

MASEN (énergies renouvelables)

ONEE (accès au réseau)

Coopération  
internationale

- Assistance à la maîtrise d'ouvrage
- Assistance technique spécialisée
- Formation
- Information, communication

## Intérieur

DGCL (accès aux communes)

Réseaux de villes (appropriation par les villes)

Coopération  
internationale

Animation des réseaux de villes  
Appui à l'échange de bonnes pratiques

## Finances

FEC (accès au crédit)

SIE (accès à l'investissement)

Coopération  
internationale

- Fonds dédié à la maîtrise de l'énergie au niveau des collectivités
- Bonification des taux d'intérêt liés au crédit

**Coopération internationale  
ciblée et canalisée**

## Le défi: un paysage institutionnel en transformation

### 4 principes stratégiques devant garantir la **pérennité** du processus

1

L'eea doit bâtir sur un **partenariat interministériel** permettant de:

- couvrir les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique
- garantir la proximité avec les communes, et l'appropriation du processus par les communes
- garantir l'accès au financement de projets

2

Une implication active et forte du **réseau des villes** marocaines pour la maîtrise de l'énergie:

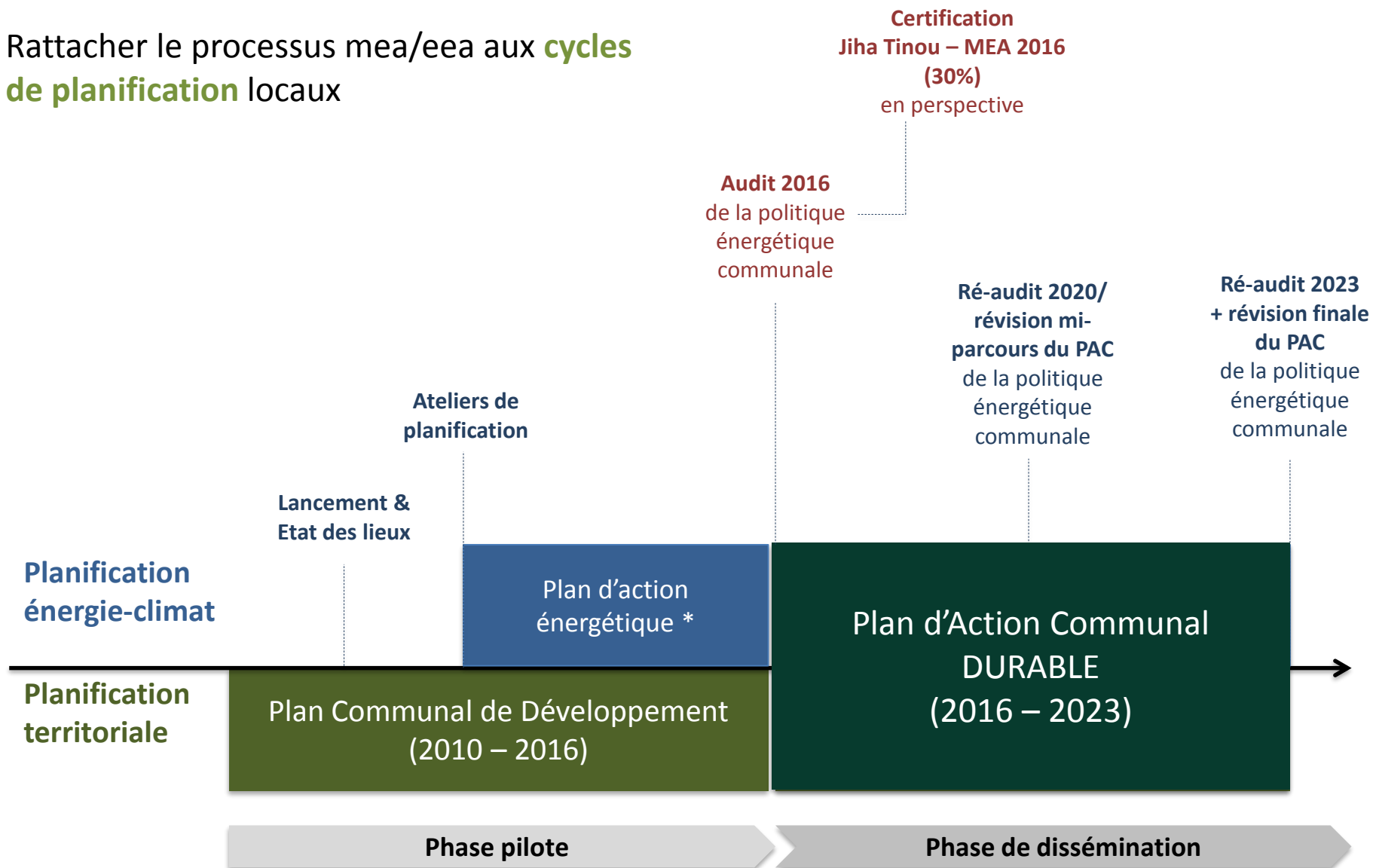
- favoriser l'implication du Ministère de l'Intérieur (tutelle des communes)
- favoriser l'*appropriation* du processus *par* les villes (« *bottom – up* »)

3

Le processus mea/eea doit **s'inscrire dans les cycles de planification** déjà établis/ en perspective

- rattaché au cycle de planification communal (cf. Plan d'Action Communal)
- l'articulation avec d'autres approches (ex. Convention des Maires) doit être assurée

# Rattacher le processus mea/eea aux **cycles de planification** locaux



## Le défi: un paysage institutionnel en transformation

### 4 principes stratégiques devant garantir la **pérennité** du processus

1

L'eea doit bâtir sur un **partenariat interministériel** permettant de:

- couvrir les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique
- garantir la proximité avec les communes, et l'appropriation du processus par les communes
- garantir l'accès au financement de projets

2

Une implication active et forte du **réseau des villes** marocaines pour la maîtrise de l'énergie:

- favoriser l'implication du Ministère de l'Intérieur (tutelle des communes)
- favoriser l'*appropriation* du processus par les villes (« *bottom – up* »)

3

Le processus eea doit **s'inscrire dans les cycles de planification** déjà établis/ en perspective

- rattaché au cycle de planification communal (cf. Plan d'Action Communal)
- l'articulation avec d'autres approches (ex. Convention des Maires) doit être assurée

4

Un **PACTE national**, entre l'Etat et les communes doit garantir que le processus repose sur un engagement mutuel:

- l'Etat apporte un accompagnement permanent aux communes engagées;
- les communes adhèrent à la démarche-qualité et s'obligent au reporting régulier.

## Vers un **PACTE** national, entre niveaux administratifs

Etat

### Dispositif d'accompagnement

- Institutionnel
- réglementaire
- financier
- technique

→ **Accès conditionné** par  
l'adhésion à la démarche-  
qualité eea

### Monitoring & reporting régulier

→ **Grâce à** l'accompagnement  
national (et international)

Communes

## Quel « business model »?

### Frais

Adhésion et  
accès aux  
outils eea

Frais de licence  
Frais d'adhésion

Gouvernance  
nationale

Bureau de coordination  
Contrôle de qualité  
Audit

Soutien des  
communes

Renforcement des capacités  
Assistance à la maîtrise d'ouvrage  
Assistance technique  
Aide au financement de projets

### Proposition de montage financier

*(en cours de discussion)*

Partie intégrante du budget annuel de l'ADEREE

Appui budgétaire de l'Etat (énergie/ intérieur)  
Cotisation des villes (→ en échange d'un  
accompagnement national, moyennant le réseau?)

Agences nationales chargées de l'énergie  
Institutions nationales de formation qualifiante  
Coopération internationale





Merci de votre attention.

Abdelali DAKKINA

Directeur PSD – ADEREE

[adakkina@gmail.com](mailto:adakkina@gmail.com)

[a.dakkina@aderee.ma](mailto:a.dakkina@aderee.ma)