

Una publicación de **I4CE** INSTITUTE FOR CLIMATE ECONOMICS en asociación con la **ADEME** French Environment & Energy Management Agency



Con el foco puesto en la XXI Conferencia de las Partes (COP 21) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) que se celebrará en París, del 30 de noviembre al 11 de diciembre de 2015, CDC Climat Research en asociación con la ADEME se aboca a descifrar los desafíos de la COP 21. ¿Qué se espera del acuerdo climático de París para el periodo posterior a 2020? ¿Cómo podrá evaluarse su éxito? El objetivo de nuestra publicación titulada «ClimasCOPE» es analizar, en 6 números, los siguientes desafíos: la tarificación del carbono, el financiamiento de las políticas climáticas, la contabilización de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), el rol de los gobiernos locales y regionales, la adaptación al cambio climático, además de la coherencia entre los compromisos que serán asumidos por los diferentes países frente al objetivo de limitar el alza de temperaturas a 2°C.

Tabla de contenido

- **El Desafío**
El rol de las ciudades y de los territorios y los efectos de arrastre de sus acciones sobre los actores económicos territoriales
- **La actualidad de las negociaciones internacionales**
Anuncios del G7 y proceso de adopción de los ODS
- **4 iniciativas de los actores no estatales**

Editorial – Los actores no estatales, motores de la agenda de la acción climática

Sólo los 195 Estados soberanos y la Unión Europea, comprometidos con la CMNUCC, están sentados en la mesa de negociaciones climáticas y definen los objetivos internacionales y nacionales. Sin embargo, la aplicación operativa se basa en gran medida en las acciones para reducir las emisiones de GEI de todos los actores no estatales: empresas, ONGs, Estados federales, provincias, regiones, ciudades, etc. Estos actores tienen igualmente capacidad de propuesta sobre las acciones a tomar y son a menudo lugares de experimentación.

Desde la Conferencia de Copenhague en 2009, los actores no estatales se movilizan en mayor medida para que se reconozca su importante papel en los foros internacionales. La Cumbre sobre el Clima de Ban Ki-moon, Secretario General de la ONU, apoyó este reconocimiento y favoreció la consolidación de dicha movilización. Después de esta Cumbre, muchas organizaciones expresaron su disposición a comprometerse con objetivos de reducción de emisiones de GEI que llegan a ser, en algunos casos, muy ambiciosos. A través de una serie de eventos temáticos que se han llevado a cabo estos últimos meses, los diversos componentes de la sociedad civil reafirman que ya contribuyen, o contribuirán, a la lucha contra el cambio climático a través de la implementación de acciones concretas.

Las Presidencias Peruana y Francesa de las COP 20 y 21, respectivamente, han optado por reunir todos estos compromisos y acciones en la denominada «Agenda de soluciones». Esta nueva forma de visibilidad oficial de los actores no estatales es un verdadero motor para su movilización, y será uno de los resultados positivos de la Cumbre Climática de París este 2015. La Agenda de soluciones debería también promover compromisos ambiciosos de parte de los Estados, pero no será formalmente integrada al «Acuerdo de París» en sentido estricto ya que éste seguirá siendo un compromiso entre Estados soberanos.

La necesaria articulación y la coherencia de estas ambiciones no estatales con una trayectoria global para reducir las emisiones de GEI a largo plazo, sigue siendo un desafío, que sólo podrá ser alcanzado bajo cuatro condiciones:

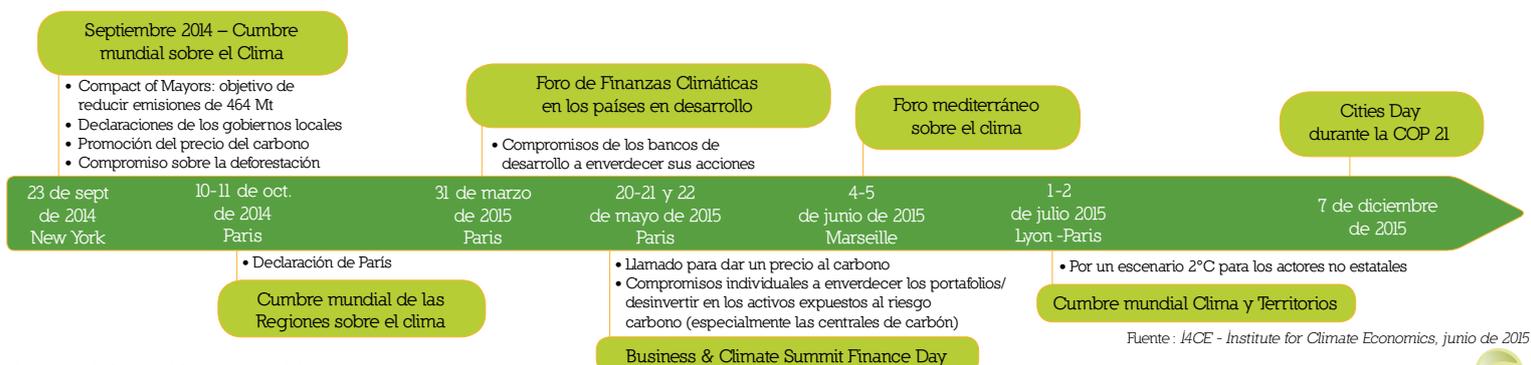
- Asegurar la integración de estas nuevas iniciativas en las estrategias y los compromisos a largo plazo de los países;
- Garantizar la credibilidad y la eficiencia de las iniciativas de reducción de emisiones, usando un sistema de seguimiento, notificación y verificación (MRV, del inglés *Monitoring, Reporting and Verification*) común y adaptado para los actores no estatales, y verificando la viabilidad económica y ambiental, así como la aceptabilidad social de sus acciones;
- Favorecer la difusión de estas iniciativas al mayor número de actores, indicando los factores claves de éxito para que éstas puedan ser replicadas;
- Fomentar una orientación eficaz y transparente de los recursos financieros a favor de acciones de fomento a la transición energética impulsadas por estos actores, facilitando el acceso a los financiamientos y garantizando la perennidad de los mismos (Cf. ClimasCOPE 2).

Este año 2015, constituye un año en el que se observan compromisos asumidos por actores no estatales de manera nunca antes vista. Estos compromisos representan un importante paso adelante: la transición hacia una economía de bajas emisiones de carbono y adaptada al cambio climático se convierte así en una visión integrada por muchas organizaciones. Resta entregar en la COP 21 de diciembre un mensaje político lo suficientemente fuerte como para asegurar la realización de las cuatro condiciones indicadas y conducir verdaderamente a todos los actores involucrados sobre estas nuevas trayectorias de desarrollo.

A menos de seis meses la COP 21, la Cumbre Mundial Clima y Territorios se llevará a cabo del 1ro al 2 de julio en Lyon será un momento clave de la movilización internacional. Todos los actores territoriales tienen la voluntad de tomar compromisos cualitativos o cuantitativos, por ejemplo en el sector de transporte, la gestión territorial, pero también en los sectores de los bosques y de la agricultura, buscando realizar acciones creíbles frente al escenario de 2°C. Bien que hay certeza sobre la realización de este objetivo hasta Julio, la dinámica está en marcha!

Alexia Leseur y Vivian Dépoues
alexia.leseur@i4ce.org

Los principales compromisos asumidos por los actores no estatales en preparación de la COP 21



Fuente: I4CE - Institute for Climate Economics, junio de 2015

El Desafío – El rol de las ciudades y de los territorios y los efectos de arrastre de sus acciones sobre los actores económicos territoriales

50 % de la población – 80 % del PIB – 70 % de las emisiones

Las ciudades consumen hoy en día dos tercios de la energía mundial y representan más de 70 % de las emisiones de GEI asociadas a este consumo. Estas cifras siguen aumentando y demuestran el carácter «clave» de los espacios urbanos para la mitigación del cambio climático. Ubicadas a menudo cerca de recursos hídricos (ríos, costas), las ciudades reúnen la mayoría de la población mundial – 50 % actualmente y 60 % en 2030 – y son particularmente vulnerables a los efectos del cambio climático. La aparición de dos capítulos sobre las aéreas urbanas en el último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) – uno sobre la mitigación y el otro sobre la adaptación – ilustra la importancia y la especificidad de las ciudades frente a estos desafíos.

Palancas cruciales para la acción

Las ciudades disponen de las palancas necesarias para reducir sus emisiones y adaptarse al cambio climático. La mitad¹ de las emisiones mundiales de GEI depende de decisiones tomadas al nivel local a través de la planificación del uso del suelo, la construcción, los transportes y la gestión de residuos, entre otras. Las políticas de planificación urbana definen el modelo de desarrollo de las ciudades durante varias décadas y son por lo tanto cruciales para lograr los objetivos de mitigación y adaptación.

Un efecto de arrastre sobre los actores del territorio

Todas las palancas de acción no están directamente en manos de los municipios. En Francia, por ejemplo, se estima que las emisiones de GEI provenientes del patrimonio y de las competencias de las autoridades subnacionales sólo representan de 5 a 20% de las emisiones totales de su territorio. Las viviendas privadas, actividades económicas e importaciones de productos de consumo contienen un gran potencial adicional para la atenuación. El desafío es entonces lograr arrastrar a los actores del territorio (hogares, empresas, asociaciones, etc.)

hacia una dinámica de reducción de emisiones. Para eso, los municipios tienen que jugar su papel de información, movilización, organización y asistencia. También pueden lanzar señales económicas fuertes y proporcionar incentivos específicos de acuerdo con sus medios y competencias, por ejemplo a través de impuestos locales, la introducción de criterios de carbono en las licitaciones y contrataciones públicas, o el establecimiento de un sistema de cuotas de emisión de carbono como lo hizo el gobierno metropolitano de Tokio.

La necesidad de marcos de gobernanza y de medios adaptados

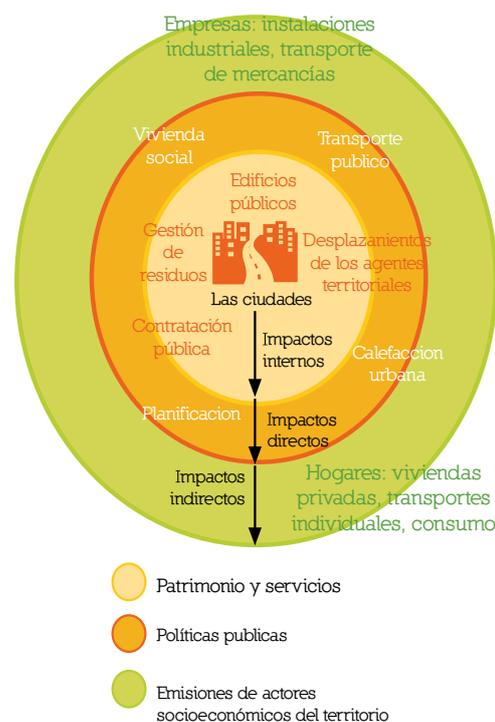
Para explotar más eficazmente su potencial de reducción de emisiones de GEI, los municipios, a través de sus redes, tienen tres demandas principales:

- Un marco nacional que reconozca la acción de las ciudades y les otorgue el derecho a experimentar;
- Dispositivos de gobernanza adaptados que garanticen la coherencia entre los diferentes niveles de gobierno, la transferencia de conocimientos técnicos y legales al nivel más adecuado y dispositivos comunes para el seguimiento de las emisiones de GEI;
- Un acceso más simple a los financiamientos públicos y privados, nacionales e internacionales.

Organizadas en redes como el C40, CGLU y ICLEI², los gobiernos subnacionales hacen oír sus voces en las principales reuniones internacionales y frente a los gobiernos nacionales. Varios políticos encarnan esta diplomacia de las ciudades como Michael Bloomberg, el ex alcalde de Nueva York, nombrado enviado especial del Secretario General de la ONU para las ciudades y el cambio climático, o Anne Hidalgo, alcaldesa de París y enviada especial para la Conferencia Mundial sobre el Clima de C40. Sus misiones consisten en consultar a representantes electos, estimular la voluntad política, representar la posición de las ciudades y así enriquecer las discusiones para un acuerdo en París 2015.

En los últimos años, varias declaraciones y manifestaciones importantes han materializado el compromiso de las ciudades y de sus socios

Las múltiples palancas de acción de las ciudades



Source: I4CE - Institute for Climate Economics, junio de 2015

territoriales (ver. «Local Government Climate Roadmap» de Bali en 2007, «Declaración de Nantes» por parte de los alcaldes y dirigentes territoriales en septiembre 2013, «Declaración de Nueva York» por parte de los actores no estatales en Septiembre 2014).

Esta agenda climática debe ser pensada en consonancia con el resto de los desafíos del desarrollo sostenible, materializados por los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) que serán adoptados en septiembre de este mismo año, y la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible (Hábitat III) en 2016.

Vivian Depoues, Alexia Leseur y Cécile Bordier
vivian.depoues@i4ce.org

¹ De acuerdo al informe Delebarre & Dantec, 2014, <http://www.assemblee-nationale.fr/14/evenements/mardi-avenir/2014-06/MAE-rapport-2013.pdf>

² Ciudades y gobiernos locales unidos (www.uclg.org), el Cities Climate Leadership Group (www.c40.org) y el Consejo internacional para las iniciativas ecológicas locales (www.iclei.org).

La actualidad - Anuncios del G7 y proceso de adopción de los ODS

Anuncios importantes en materia de acción climática por el G7

La cumbre número 41 del G7 se llevó a cabo del 7 a 8 de junio. Las discusiones concernientes a la lucha contra el cambio climático han concluido en importantes anuncios políticos. El anuncio principal fue la adhesión de estos países a la meta de descarbonizar integralmente sus economías hasta el año 2100. En cuanto al financiamiento climático, el G7 reafirmó el compromiso de Copenhague de movilizar anualmente 100 mil millones de dólares americanos provenientes de fuentes públicas y privadas hacia los países en desarrollo hasta 2020. En acuerdo con el objetivo de mantener el aumento de la temperatura a un máximo de 2°C, los líderes del G7 apoyaron también las recomendaciones del GIEC de reducir las emisiones de GEI de -40 a -70% hasta 2050, utilizando 2010 como año de referencia. Asimismo, se discutieron la necesidad de una mejor contabilización, de aumentar la transparencia y la voluntad de llegar a un acuerdo en cuanto a un instrumento jurídicamente vinculante en la COP 21. La declaración del G7 incluye el compromiso de tomar en cuenta el cambio climático y los temas de resiliencia en las decisiones de inversión y la cooperación al desarrollo. Además, por medio de esta declaración los países

Calendario

- 29 de Junio: Asamblea General de la ONU, reunión sobre el cambio climático, Nueva-York.
- 13-16 de Julio: 3ª conferencia internacional sobre el financiamiento del desarrollo en Addis Abeba.
- 20-21 de Julio: Reunión Ministerial sobre las políticas climáticas y la proposición de texto en preparación del acuerdo internacional, convocada por la Presidencia Francesa, París.
- 24 de Julio: Fecha límite de presentación de una proposición de texto del Acuerdo preparada por los actuales co-presidentes de la Plataforma de Durban (ADP).
- 31 de Agosto al 4 de Septiembre: Sesión de trabajo del grupo ADP, discusiones sobre el texto propuesto.
- 25-27 de Septiembre: Cumbre de la ONU para la adopción de una Agenda para el desarrollo después de 2015.

se propusieron establecer mecanismos de mercado e instrumentos normativos que inciten a un crecimiento bajo en carbono a largo plazo. El G7 apoyó también los esfuerzos de prevención de catástrofes climáticas en los países más vulnerables y se planteó el objetivo de aumentar a 400 millones el número de personas con acceso a un seguro contra riesgos climáticos. Los otros compromisos acordados fueron el de mejorar el acceso a la energía en África, reducir la pobreza energética y hacer plenamente operativo el Fondo Verde par el Clima en 2015.

Las actualidades del proceso de adopción de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS)

En septiembre de este año se espera otro gran evento: la adopción de los ODS en el marco de la Cumbre Extraordinaria sobre el Desarrollo Sostenible. Las discusiones deberán llegar a la definición de una agenda para el desarrollo después de 2015. Estos objetivos están destinados a reemplazar y ampliar el alcance de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) adoptados el año 2000 y que expiran a finales de

2015. Una versión preliminar (conocida como la versión cero) se publicó el 2 de junio pasado con 17 objetivos y 169 sub-objetivos. Esta versión deberá animar el debate nacional antes de la cita de septiembre.

La cuestión del financiamiento de los ODS se debatirá en una cumbre específica a este tema, que se llevará a cabo en julio de 2015 en Addis Abeba (Etiopía). En preparación de dicho evento, se organizó una sesión de reuniones técnicas de negociación del 15 al 19 de junio en Nueva York. El propósito de la sesión fue la preparación de un proyecto de acuerdo para la financiación de la Agenda post-2015. Las discusiones se enfocaron en el tema de la financiación a largo plazo de las infraestructuras en los países en desarrollo y el papel de los bancos de desarrollo multilaterales y regionales. La adopción de un acuerdo sobre la cuestión del financiamiento es un factor clave para el éxito de la adopción de los ODS en septiembre y posiblemente para una negociación exitosa durante la COP 21.

Manasvini Vaidyula y Mariana Deheza
manasvini.vaidyula@i4ce.org

Actores estatales y no estatales : una dinamica colectiva hacia la trayectoria 2°C

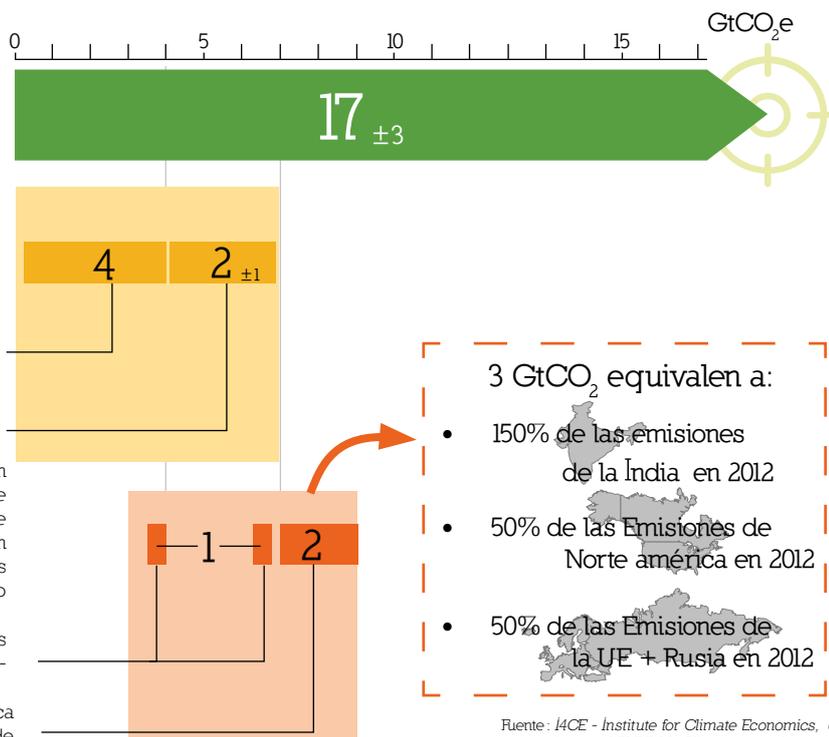
Para limitar el calentamiento global a 2°Ce, el PNUMA estima necesaria la reducción de las emisiones de GEI de 17GtCO₂ hasta el año 2020 con respecto a un escenario inercial (*business as usual*).

Hasta Junio de 2015, los **gobiernos nacionales** se han comprometido a reducir sus emisiones de GEI de 6GtCO₂ durante el mismo periodo.

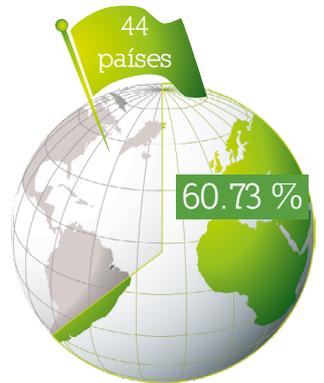
- Una parte de dichos compromisos están cubiertos por políticas y medidas existentes.
- El resto debe ser cubierto por políticas y medidas aun por implementar.

Los **actores no estatales** están impulsando iniciativas que deberían reducir las emisiones de GEI de 3GtCO₂ ±0.3 (estimación del PNUMA a partir de las 15 principales iniciativas no estatales).

- Una parte de estas iniciativas se superponen a los compromisos nacionales.
- El resto prolonga la dinámica colectiva hacia la trayectoria de 2°C.



Porcentaje de las emisiones mundiales emitidas por los países que ya ha depositado sus iNDCs



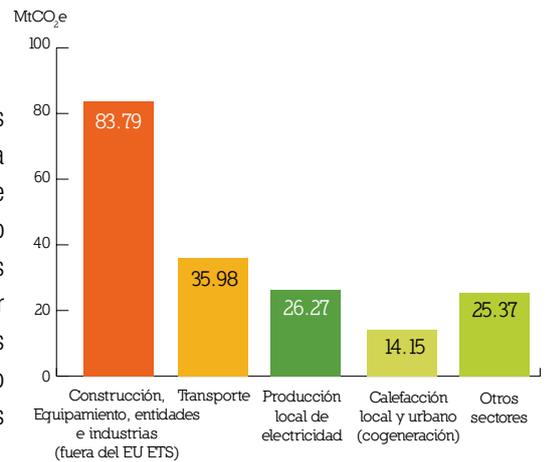
Fuente: I4CE - Institute for Climate Economics, junio de 2015

4 iniciativas de los actores no estatales

El pacto de los Alcaldes: la mayor coalición de ciudades participando en objetivos de reducción de emisiones de GEI

Lanzado por la Comisión Europea tras la aprobación del paquete Clima-Energía en 2008, el Pacto de los Alcaldes es la mayor coalición de ciudades, con más de 5800 signatarios distribuidos principalmente en Europa pero también en Asia Central y la región Mediterránea. Cada ciudad o área urbana firmante se compromete voluntariamente, tras la realización de un inventario de sus emisiones, a respetar o superar el objetivo comunitario europeo de reducción del 20% de las emisiones de GEI para el año 2020 en comparación a los niveles de 1990. Los Planes de Acción para la Energía Sostenible (PAES) describen las medidas para lograr dichos objetivos. El monitoreo se lleva a cabo cada dos años, a través del control del cumplimiento de los resultados intermedios en vista de los objetivos ya fijados. Desarrollados con el apoyo estratégico y financiero los Coordinadores del Pacto y de otros órganos institucionales (regiones, departamentos, agencias ...), estos planes son públicos, y algunos «ejemplos de referencia» pueden ser destacados.

Reducción estimada de las emisiones de GEI en 2020 por sectores



* Datos de los planes registrados hasta el 13 de Mayo de 2014
Fuente: Convención de los Alcaldes 2015

La región de Dakar adopta el primer Plan Climático territorial del continente africano

El PCTI de Dakar



Fuente: PCTI de Dakar, 2013

Los consejos regionales de Dakar y de la región francesa *Ile-de-France*, en colaboración con la *Agence régionale de l'environnement et des nouvelles énergies* (ARENE), pusieron en marcha la implementación de un Plan Climático Territorial Integrado (PCTI) en julio de 2013. La metodología ADEME del *Plan Climat et Energie Territorial* (PCET) fue adaptada a las características específicas de la región de Dakar. Los objetivos del PCTI son de unir a todos los actores del territorio alrededor de las cuestiones climáticas, de conciliar y fortalecer proyectos existentes pero dispersos y de definir una estrategia de desarrollo adecuada a la región. Después de la primera fase de diagnóstico del territorio, de identificación de los actores y de análisis de cuestiones socioeconómicas y ecológicas, se identificaron ejes estratégicos para la lucha contra el cambio climático: la gestión de residuos (reducción, clasificación y reciclaje), la concientización para reducir el consumo de energía y el acceso a las energías renovables, la mejora de la eficiencia energética de los edificios y la reforestación masiva. Talleres temáticos se establecieron incluyendo la eficiencia energética de los edificios y la gestión de los residuos orgánicos. Un dispositivo de evaluación está diseñado para apreciar la transferibilidad del método a otras regiones de África.

Tokio: Primer municipio en introducir un sistema de cuotas de emisiones de CO₂

En 2010, el Gobierno Metropolitano de Tokio lanzó el primer sistema municipal de intercambio de cuotas de emisiones de CO₂ para cumplir con su objetivo de reducir de 25 % las emisiones de GEI en 2020 en comparación a los niveles de 2000. El sistema de Tokio cubre las emisiones directas de las plantas eléctricas y las emisiones indirectas provenientes del uso de esta electricidad por edificios públicos y comerciales. Este sistema es la primera iniciativa de un municipio que incluye dentro de su alcance un sector altamente emisor: los edificios. 20% de las emisiones de la metrópolis están cubiertas por el sistema, es decir 14 millones de toneladas de CO₂ en 2012. Esta iniciativa ya no es una excepción. Saitama, otra ciudad japonesa, lanzó su propio sistema en 2011, seguida por las ciudades chinas de Beijing, Shanghai, Shenzhen y Tianjin (en 2013) y de Chongqing (en 2014).

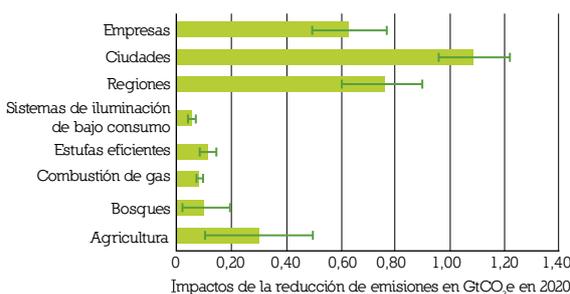
El sistema de Tokio



Fuente: IACE - Institute for Climate Economics, junio de 2015

La plataforma NAZCA: una recopilación de las contribuciones de los actores no estatales en la lucha contra el cambio climático

Impacto de las reducciones de emisiones por actores no estatales o sectores identificados en el estudio del PNUMA



* Actores no estatales o sectores identificados en el estudio del PNUMA

Fuente: PNUMA, *Climate commitments of subnational actors and business*, junio de 2015

Lanzada en la conferencia climática anterior (COP 20) en Lima, Perú, el portal de Internet NAZCA¹ – permite compilar, organizar, desarrollar y hacer visibles compromisos e iniciativas para una transición a una economía baja en carbono (reducción de emisiones, desarrollo de energías renovables, eficiencia energética, secuestro de carbono, resiliencia, etc.) tomadas por actores no estatales: ciudades, regiones y empresas privadas. Los principales objetivos del portal son : promover las acciones de los diferentes actores, difundir las buenas prácticas, y también incentivar a definir compromisos y así, fomentar un acuerdo ambicioso en la COP 21 de París y más adelante.

¹ Non-state Actor Zone for Climate Action: Registro de las acciones para el clima de los actores no estatales

IACE – Institute for Climate Economics fue creado por la *Caisse des Dépôts* y la *Agence Française de Développement* en Septiembre de 2015. Este instituto de investigación proporciona conocimientos y análisis en temas económicos vinculados con las políticas clima-energía en Francia, Europa y el resto del mundo. Los escritos no son vinculantes de ningún modo con la responsabilidad de la ADEME.

Han participado a la redacción de este número: Marion Afriat, Émilie Alberola, Florian Bonetto, Cécile Bordier, Lara Dahan, Mariana Deheza, Vivian Dépoues, Hadrien Hainaut, Matthieu Jalard, Alexia Leseur y Manasvini Vaidyula.

Director de la publicación: Benoît Leguet

Jefe de redacción: Marion Afriat / +33 1 58 50 96 04 / marion.afriat@i4ce.org

Síguenos en [Twitter](#): @I4CE

www.i4ce.org

Diseño y grafismo: Elsa Godet www.sciencegraphique.com

