



**Ministère des affaires locales
et de l'Environnement**



**Caisse des Prêts et de Soutien
des Collectivités Locales**

La CPSCL

**le Partenaire financier
des CLs tunisiennes**

Naoufel Sahli
Directeur Financier
CPSCL





Plan de la Présentation

1

Présentation Générale de la CPSCL

- Création
- Ressources & emplois
- Organisation
- Evolution des investissements
- Partenariat avec les Bailleurs de fonds

2

Les modalités de financement

- La nouvelle constitution
- Allocation des Prêts
- Accord des Subventions : DGNA & SQD
- Assistance technique
- Les défis futurs



1

Première Partie

Présentation Générale



Présentation Générale

A blue square with rounded corners containing a white capital letter 'A'.

Création de la CPSCL

La Caisse des Prêts et de Soutien des Collectivités Locales «C.P.S.C.L.», a été créée en 1902, soit actuellement 114 ans d'existence.

En 1992 elle a été transformée en une institution publique avec une autonomie administrative et financière gérée par un conseil d'administration



Présentation Générale

B

Les Ressources

- Les dotations annuelles de l'Etat;
- Le remboursement des emprunts accordés aux collectivités locales;
- Les tirages sur les emprunts contractés;
- Les produits des opérations financières.



Présentation Générale

B

Les Emplois

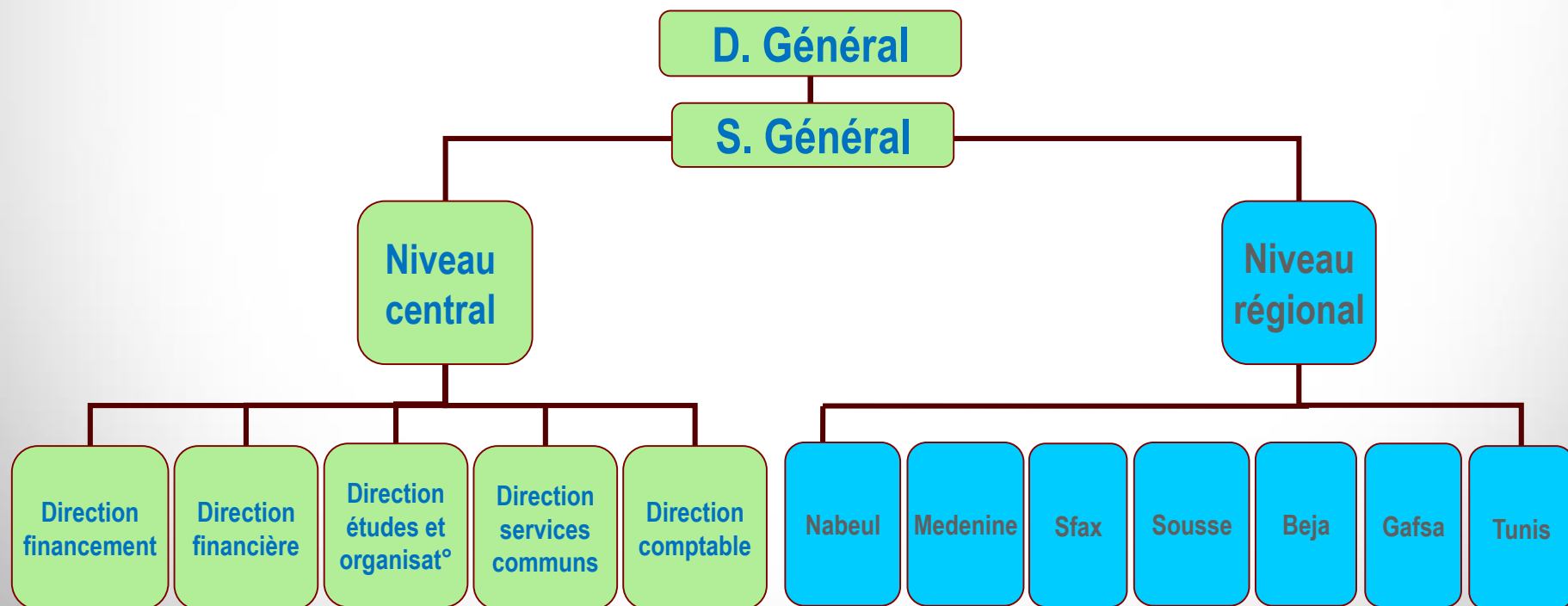
- L'octroi des prêts aux collectivités pour le financement des projets d'investissement;
- Transfert des subventions accordées par l'Etat aux collectivités locales;
- La prise de participation dans le capital des sociétés d'intérêt local ou régional;



Présentation Générale



L'Organisation

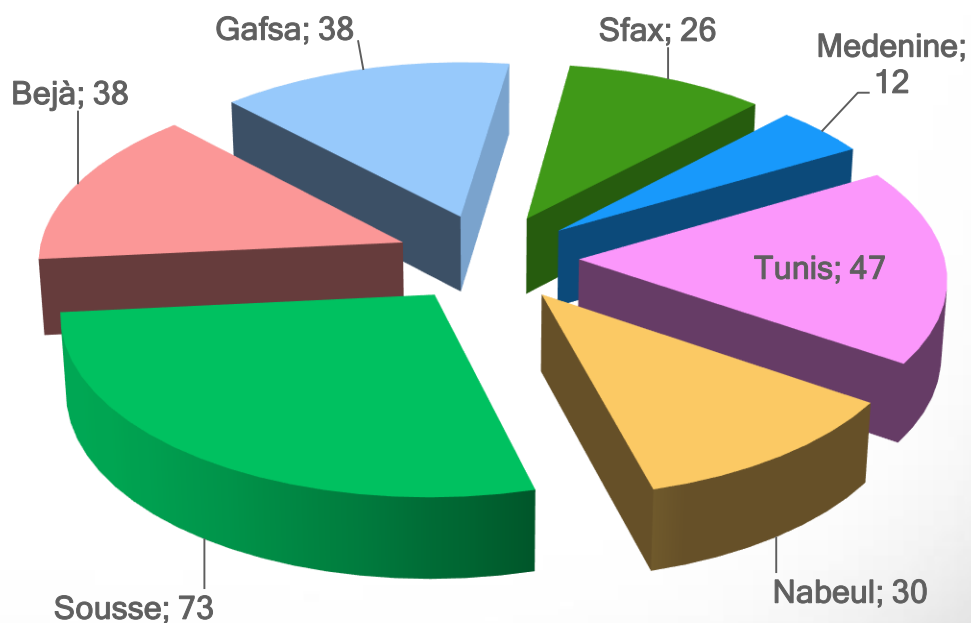
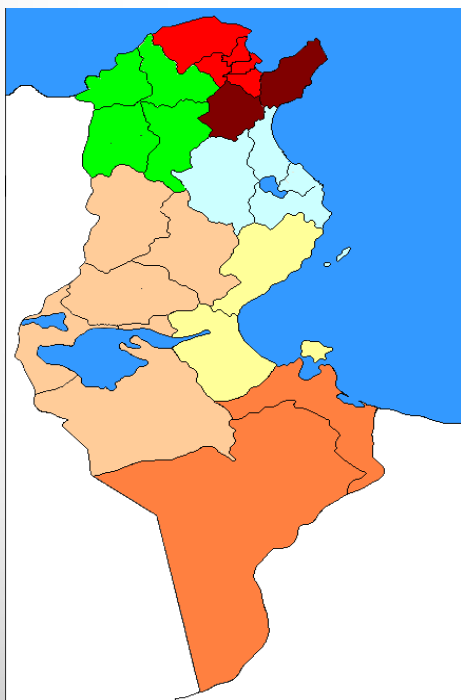




Présentation Générale



L'Organisation : Les Agences

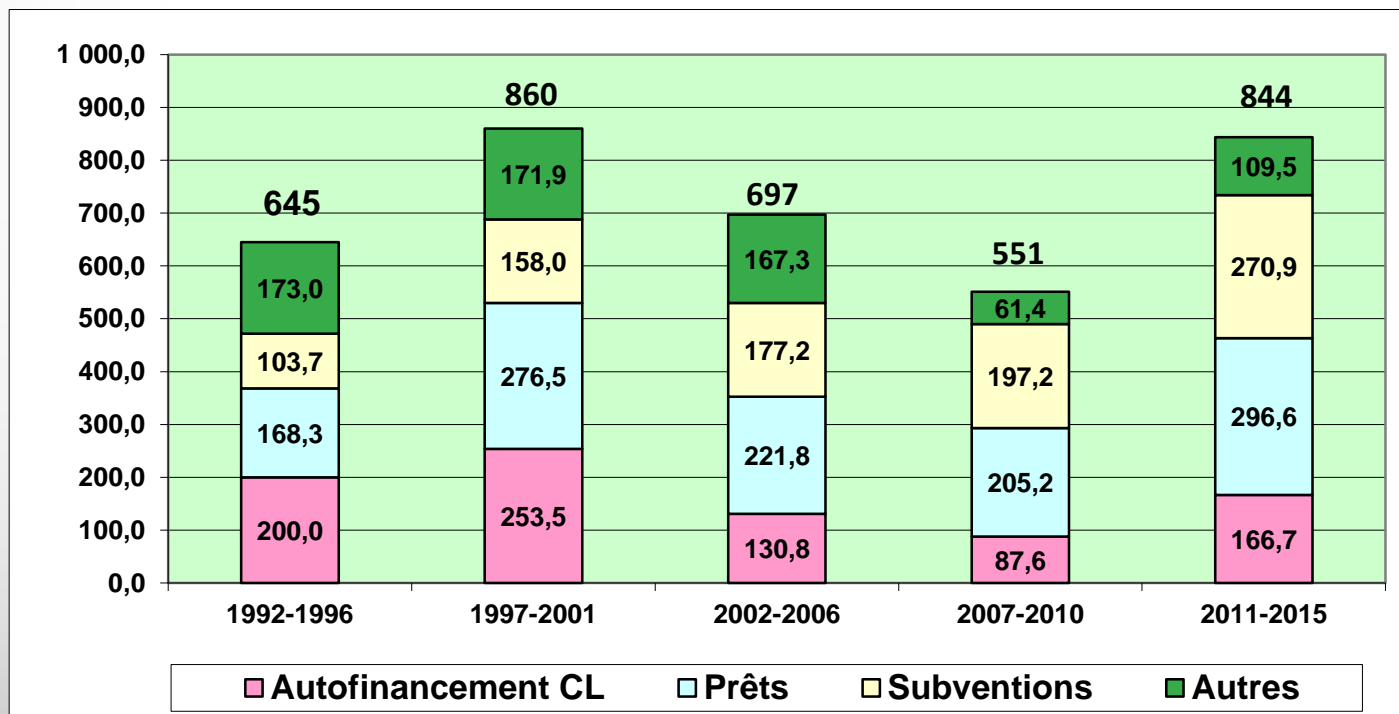




Présentation Générale



Evolution des investissements (3 597 MD)

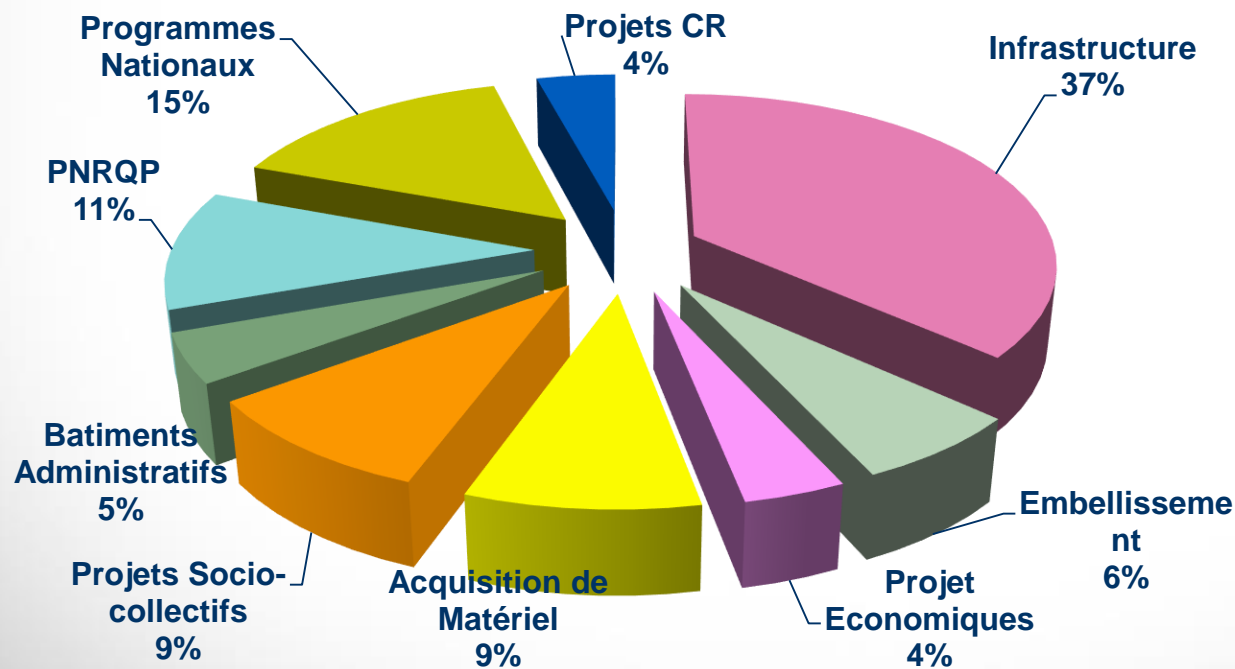




Présentation Générale



Structure des investissements



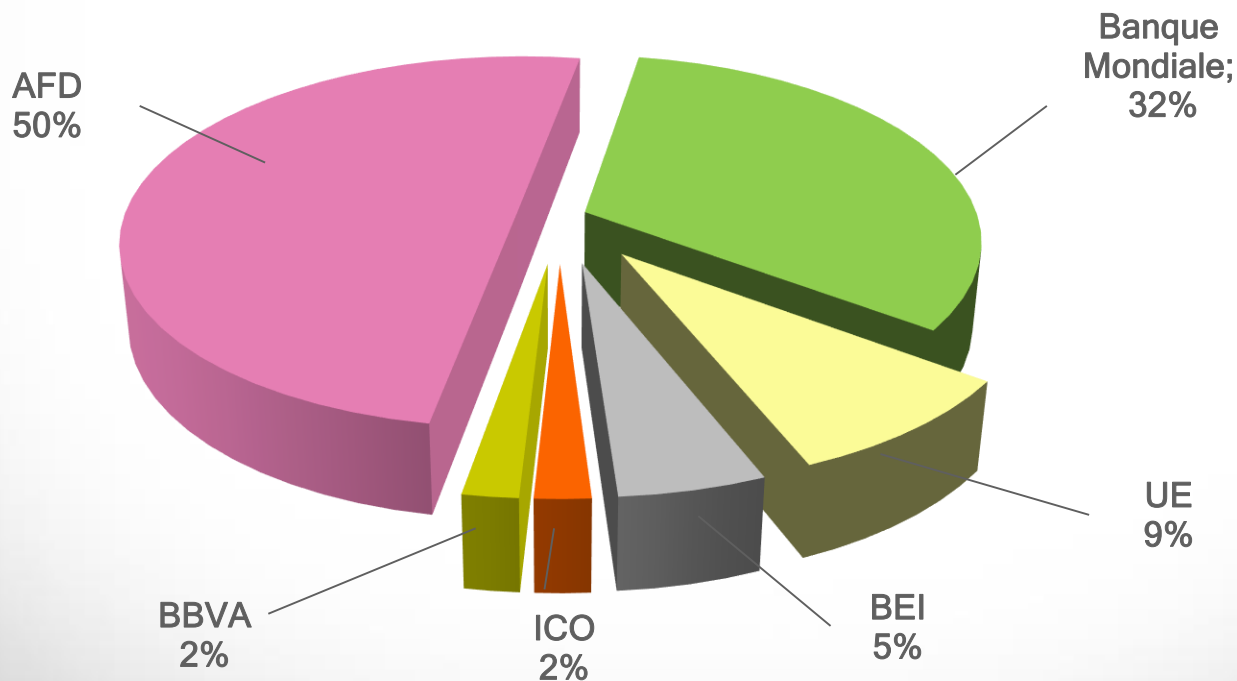
3 597 MD



Présentation Générale



Partenariat avec les Bailleurs





Présentation Générale

E

Partenariat avec les Bailleurs



La CPSCL est notée par
Fitch Ratings :



- Note long terme : **AA-**
- Note court terme : **F1+**
- Perspectives : **Stable**



Présentation Générale

F

Exemples de Projets





Présentation Générale Presentation Generale

F

Exemples de Projets





2

Deuxième Partie

Les Modalités de Financement



Les Modalités de financement



La nouvelle constitution 2014

Article 131

Le pouvoir local est fondé sur la décentralisation.

.....

Article 132

Les collectivités locales jouissent de la personnalité juridique et de l'autonomie financière et administrative. Elles gèrent les affaires locales conformément au principe de la libre administration.

Article 139

Les collectivités locales **adoptent les mécanismes de la démocratie participative** et les principes de la gouvernance ouverte afin de garantir la plus large **participation des citoyens et de la société civile**



Les Modalités de financement Décret 2014-3505

B

Allocation des Prêts

- Libre Choix des projets et de son schéma de financement
- Application de l'approche participative;
- Le projet doit être inscrit dans le cadre d'un PAI;
- L'acceptation de financement dépend de la nature du projet, de son coût et de la capacité d'endettement;
- Les taux d'intérêt sont fixés par décret selon le coût de mobilisation des ressources et d'une marge préservant les équilibres financiers de la CPSCL
- Le projet obéit aux conditions environnementales et sociales

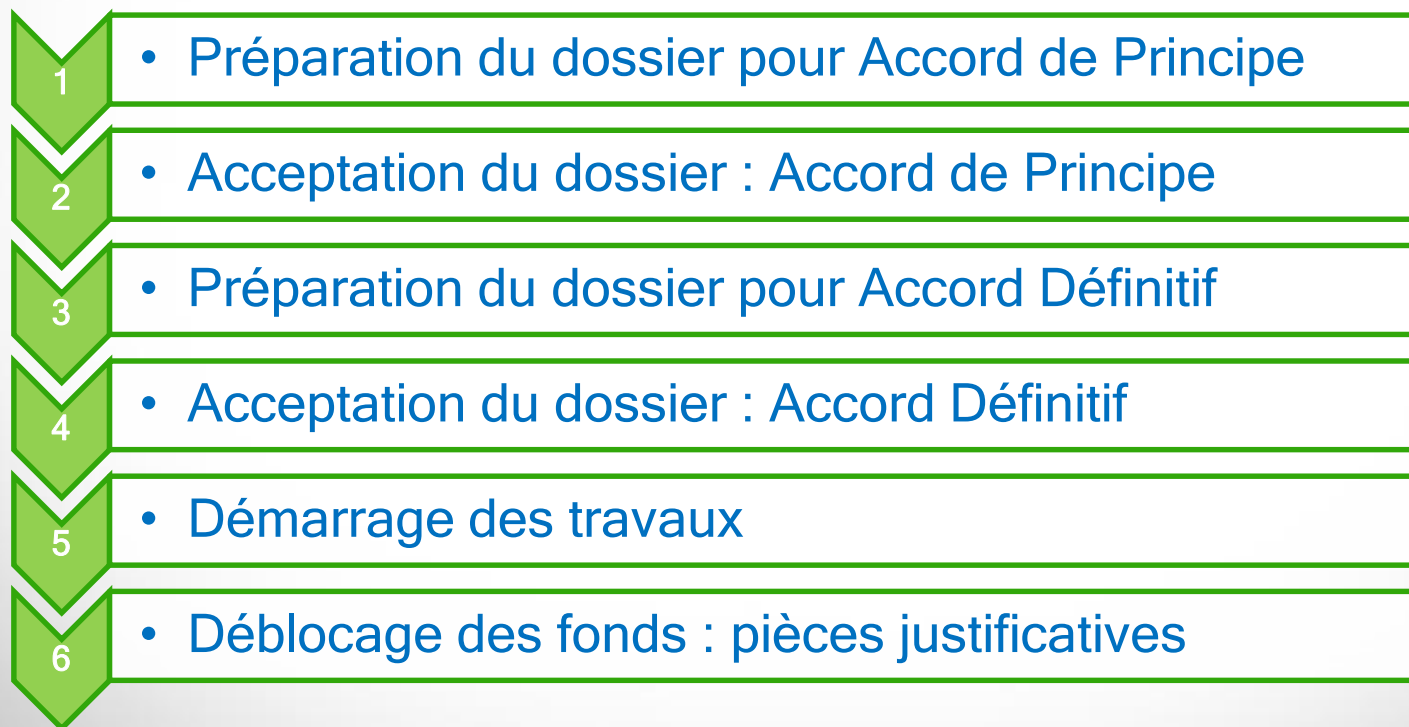
Nature du projet	Taux d'intérêt	Période de remboursement	Période de grâce
<u>Projets à caractère local :</u> - l'infrastructure. - l'aménagement. - les bâtiments administratifs. - l'entretien et la maintenance.	7,0%	15 ans	1 an
- les projets à caractère économique. - l'acquisition de matériel et équipements. - les études	8,0% 6,0% 7,0%	10 ans 7 ans 5 ans	1 an 1 an 1 an
<u>Projets intercommunaux ou en partenariat avec le secteur public</u> <i>Projets intercommunaux :</i> - l'infrastructure - l'aménagement - les projets à caractère économique. - l'acquisition des équipements - gestion et valorisation des déchets. - les études <i>Projets à caractère régional :</i> - les parcs urbains. - les projets à caractère économique. <i>Projets à caractère national :</i> - les projets sportifs, de la jeunesse, culturels et de l'enfance. - autres projets.	6,5% 6,5% 7,5% 5,5% 7,5% 6,5% 6,5% 7,5% 7,0% 8,0%	15 ans 15 ans 10 ans 7 ans 10 ans 5 ans 15 ans 10 ans 15 ans 10 ans	1 an 1 an 1 an 1 an 1 an 1 an 1 an 1 an 1 an 1 an
<u>Projets de partenariat entre le secteur public et privé</u> - les parcs urbains. - gestion et valorisation des déchets. - autres projets. <u>Projets en partenariat avec la société civile</u> - entretien infrastructures et équipements - aménagement et entretien des espaces verts. - les parcs d'attraction. - aménagement et entretien des équipements socio-collectifs urbains. - les stades des quartiers. - entretien des cimetières. - autres projets.	8,0% 6,5%	10 ans 15 ans	1 an 1 an



Les Modalités de financement Décret 2014-3505

B

Allocation des Prêts (Calendrier)





Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : DGNA

- Libre Choix des projets et de son schéma de financement
- Application de l'approche participative;
- Le projet doit être inscrit dans le cadre d'un PAI;
- L'acceptation de financement exige l'accomplissement des **5 Conditions Minimales Obligatoire**;
- L'acceptation de financement exige que la commune a rempli les **conditions d'évaluation des performances**;
- Le projet obéit aux conditions environnementales et sociales



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : DGNA

Les Conditions Minimales Obligatoires

- **Le budget prévisionnel** pour l'année objet de la subvention non-affectée a été adopté par le Conseil Municipal au plus tard le 31 Décembre N-1;
- **Les états financiers** de la municipalité pour l'année N-2 ont été soumis au Ministère des Finances, au plus tard le 31 N-1;
- **Le Plan Annuel d'Investissement (PAI)** municipal pour l'année N a été approuvé par le Conseil Municipal et produit selon des procédures participatives satisfaisantes avant le 31 décembre N-1 ;
- **Le plan de passation des marchés** de la municipalité pour l'année N a été mis en ligne sur le site de l'instance national de passation des marchés au plus tard au 15 janvier N;
- Le Conseil Municipal a approuvé avant le 31 décembre N-1 **la convention d'octroi de la subvention en objet**



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : DGNA

Evaluation des performance

Désormais, les communes sont responsables de leur performance. En conséquent, elles seront récompenser pour ces efforts.

Pour mesurer cette performance, les indicateurs choisis doivent :

- Etre directement liés aux résultats que l'on cherche à atteindre,
- Refléter les objectifs de la politique de la décentralisation,
- Viser les faiblesses de fonctionnement de la commune,
- Inciter les communes à progresser,
- Etre facilement mesurables, et
- Refléter directement la performance des gestionnaires des communes

THEMES PRINCIPAUX :	1. Gouvernance			pnts	2. Gestion			pnts	3. Pérennité			pnts
10 Sous thèmes et 26 Indicateurs de performance:	I	Approche Participative	12	IV	Gestion des Ressources Humaines	10	VII	Entretien des Biens	15			
	1.1	Quatre réunions ordinaires du conseil municipal par année au minimum	4	4.1	Un plan d'action municipal pour renforcer des capacités (inclus dans le PARC)	6	7.1	Inventaire du patrimoine: Les deux registres en place et à jour avec indication de l'état de ces biens	3			
				4.2	Les arrêtés d'affectation sont disponibles et revisités périodiquement	4	7.2	Budget pour l'entretien des biens (sous Titre I et II) par rapport au budget total pour Titre II	6			
	1.2	Réunions préparatoires aux réunions du conseil municipal avec la participation des citoyens	4	V	Gestion des Ressources Financières	10	7.3	Dépenses réalisées pour l'entretien des biens (sous Titre I+II) par rapport aux dépenses totales du Titre II	6			
	1.3	Actions pour promouvoir la consultation, la co-décision et l'engagement avec la société civile	4				VIII	Assainissement des dettes	10			
	II	Transparence et Accès a l'Information	8	5.1	Taux d'exécution financière des dépenses du budget annuel sous Titre I	4				8.1	Un plan pluriannuel et exhaustif (en termes de montant et créanciers) d'assainissement des dettes est en place	3
	2.1	Les documents clefs de la commune sont accessibles aux citoyens par site internet	4	5.2	Taux d'exécution financière (des dépenses) du PAI	6	8.2	L'inscription au budget des montants annuels prévus dans le plan d'assainissement des dettes	3			
	2.2	La commune utilise des moyens divers pour informer ces citoyens	4	VI	Commandes publiques	10				8.3	Paiement de la totalité des dettes engagée dans le budget	4
	III	Mécanisme de Gestion des Plaintes	10	6.1	Un tableau de bord pour le progrès des commandes publiques est en place	2	IX	Ressources propres	7			
	3.1	Point focal pour la gestion des plaintes nommé (comme "M/Mme performance")	2	6.2	Le calendrier des commandes publiques tel que publié sur site est respecté	3				9.1	Mise à jour annuel du rôle de recouvrement des taxes sur les immeubles bâtis et les terrains non-bâtis	2
	3.2	Registre des plaintes et des réponses est en place et à jour	3				6.3	Les paiements des biens et des services sont faits dans un délai de moins de 45 jours	3	9.2	Taux de recouvrement des ressources propres	3
	3.3	Pourcentage des plaintes traitées dans un délai de moins de 21 jours calendaires	5	6.4	Les délais de clôture définitifs des contrats des marchés publics sont respectées	2				9.3	Taux de croissance des ressources propres	2
							X	Sauvegardes sociales et environnementales	8	10.1	Examen social et environnemental des projets	8
	Score maximum:			30	Score maximum:			30	Score maximum:			



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : DGNA

Application des CMO et EP

		50% supplémentaire sur base d'une performance satisfaisante (>70%)	50% supplémentaire sur base d'une performance satisfaisante (>70%)
Allocation Minimale conditionnée par les CMOs	Allocation Minimale conditionnée par les CMOs	Allocation Minimale conditionnée par les CMOs	Allocation Minimale conditionnée par les CMOs
2016	2017	2018	2019



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : DGNA (Calendrier)

- 31/3 • Transmission du dossier d'évaluation : CGSP
- 31/7 • Transmission des comptes financiers
- 01/8 • Lancement de la préparation du PAI & du Budget selon l'approche participative
- 31/12 • Adoption du PAI, Budget et convention de la subv.
- 15/1 • Transmission à la CPSCL les justifs des CMO
- 1/3 • Transfert de la totalité de la SGNA



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : SQD

- Ces subventions sont octroyées pour couvrir la totalité des coûts d'exécution d'un programme spécifique ou des projets à priorité nationale, selon une approche participative;
- Le CAP détermine chaque année une liste des projets
- Le projet doit être inscrit dans le PAI de la commune;
- L'acceptation de financement dépend si la CL a rempli les **6 CMO** (+étude préliminaire);
- Le projet obéit aux conditions environnementales et sociales



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Accord des Subventions : SQD

- 01/1 • Fixation de la liste annuelle des projets : CAP
- 31/5 • Lancement des études préliminaires
- 01/8 • Lancement des études d'exécution, préparation du PAI & du Budget selon l'approche participative
- 31/12 • Adoption du PAI, Budget et convention de la subv.
- 15/1 • Transmission à la CPSCL les justifs des CMO
- 1/3 • Lancement des procédures de passation des marchés



Les Modalités de financement Décret 2014-3505



Renforcement du levier financier

Dans l'objectif de maximiser la rentabilité des subventions et de garantir leur impact positif sur le développement du volume des investissements, les CLs sont appelés à justifier le bon usage des ressources potentielles de financement de leurs investissements prioritaires y compris les ressources d'emprunt.



Les Modalités de financement



Assistance technique aux CLs : Définition

- L'assistance technique est **un encadrement pratique** (learning by doing) assuré par la CPSCL ou par des prestataires externes mandatés par elle;
- Cette assistance est faite à la demande de la commune afin d'assurer le transfert de compétence aux collaborateurs des communes sur une action précise (ponctuelle) dans une logique de pérennisation



Les Modalités de financement



Assistance technique aux CLs : Objectifs

- Appuyer les Communes dans la réalisation des Conditions Minimales Obligatoires imposées par le nouveau système de financement des investissements communaux;
- Appuyer les Communes dans l'atteinte des Performances, parties prenantes des règles de répartition de la DGNA à compter de 2017-2018 ; les indicateurs de performances ont été arrêtés en fin 2015.

1 Planification, pilotage et reporting

- Assistance à l'élaboration des PARC et consolidation
- Planification de l'assistance technique
- Pilotage de la mise en oeuvre et reporting

2 Assistance à l'Approche Participative

- Accompagnement à la définition du plan, mise en œuvre et le suivi de la démarche collaborative
- Accompagner les municipalités lors de sessions participatives (Coaching lors des réunions publiques)

3 Communication et transparence

- Accompagnement à l'élaboration d'un plan de communication sur l'AP, l'information du citoyen, la sensibilisation env et la responsabilisation pour le paiement des taxes
- Coacher les municipalités sur comment faire un diagnostic, définir un plan d'action, mettre en œuvre et suivre le plan d'action
- Assistance au développement de la "Charte citoyen"

4 Organisation et processus

- Assistance technique pour le diagnostic organisationnel, la définition des besoins et la priorisation
- Accompagnement à la restructuration des communes (comment faire des processus, comment mettre à jour une fiche de poste, etc.)
- Assistance à la mise en œuvre du système de gestion des plaintes (diagnostic, proposition d'amélioration)
- Assistance à la mise en œuvre du plan d'entretien

5 Ressources Humaines

- Accompagnement à la définition et mise en oeuvre de la politique RH
- Assistance à la conduite du changement

6 Ressources Financières

- Analyse de la situation financière des communes
- Assistance technique pour l'analyse du montage financier des projets
- Accompagnement à l'analyse des dettes, proposition d'un plan d'assainissement et suivi de la mise en place
- Accompagnement à la définition et mise en place de la politique de recouvrement

7 Sauvegarde environnementale et sociale

- Accompagnement à l'élaboration des études environnementales et sociales
- Accompagnement à la mise en œuvre des MES

8 Programmation et Pilotage

- Assistance technique pour le diagnostic, définition des besoins et priorisation pour l'élaboration du PIC et du PAI
- Accompagnement au suivi des commandes publiques, Planification, reporting, pilotage, etc.
- Assistance technique au Pilotage de projet durant toutes les étapes, accompagnement à l'élaboration des procédures de suivi des projets

9 Gestion des prestations externes

- Gestion des contrats cadres et référencement
- Planification et suivi des prestations externes



Les Modalités de financement

F

Préparation des guides

- Guide de la démarché participative;
- Guides techniques et financiers pour la préparation des PICs & des PAIs
- Guide environnemental et social
- Guide de l'assistance technique
- Guide de la gestion des plaintes
- Guide de la consultation publique
- Guide de l'acquisition foncière.



Les Modalités de financement

F

Préparation des guides



Facilité la demande de financement



Les Modalités de financement

F

Les colloques et séminaires

- Organisation de 27 colloques de sensibilisation et de formation en faveur des collectivités locales 2015;
- Organisation des ateliers en faveur des communes pour les aider à préparer leur PIC et PAI selon l'approche participative
- Formation des facilitateurs technique et financier;

Etre à l'écoute de sa clientèle



Les Modalités de financement

F

Les colloques et séminaires

Etre à l'écoute de sa clientèle





Les Modalités de financement



Les défis futurs

- Participer au renforcement de la décentralisation
- Réussir la mise en œuvre du PDUGL (2016-2019)
- Renforcer notre position en tant qu'une institution financière spécialisée dans le financement local et régional
- Diversification des sources & produit de financement
- Diversification de la clientèle (minimiser le risque)
- Mettre en place un programme **Finance Locale** en Tunisie tel que un programme d'efficacité énergétique pour les CLs



Merci pour votre attention