

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Conférence : Quel budget pour le climat ?



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

**Richard Ferrand, Président de l'Assemblée
nationale**



#BudgetClimat

Conférence : Quel budget pour le climat ?

Bénédicte Peyrol, Députée de l'Allier



#BudgetClimat

Conférence : Quel budget pour le climat ?

Arnaud Leroy, Président de l'ADEME



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Quelle stratégie publique d'investissement pour le climat ?

Modérateur : Benoît Leguet, Directeur I4CE



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Paroles d'expert :

Hadrien Hainaut, I4CE



#BudgetClimat

Les investissements pour le climat : état des lieux et besoins

Edition 2019 du Panorama des financements climat

Hadrien Hainaut, I4CE

Etude réalisée par

Hadrien Hainaut, Maxime Ledez, Ian Cochran



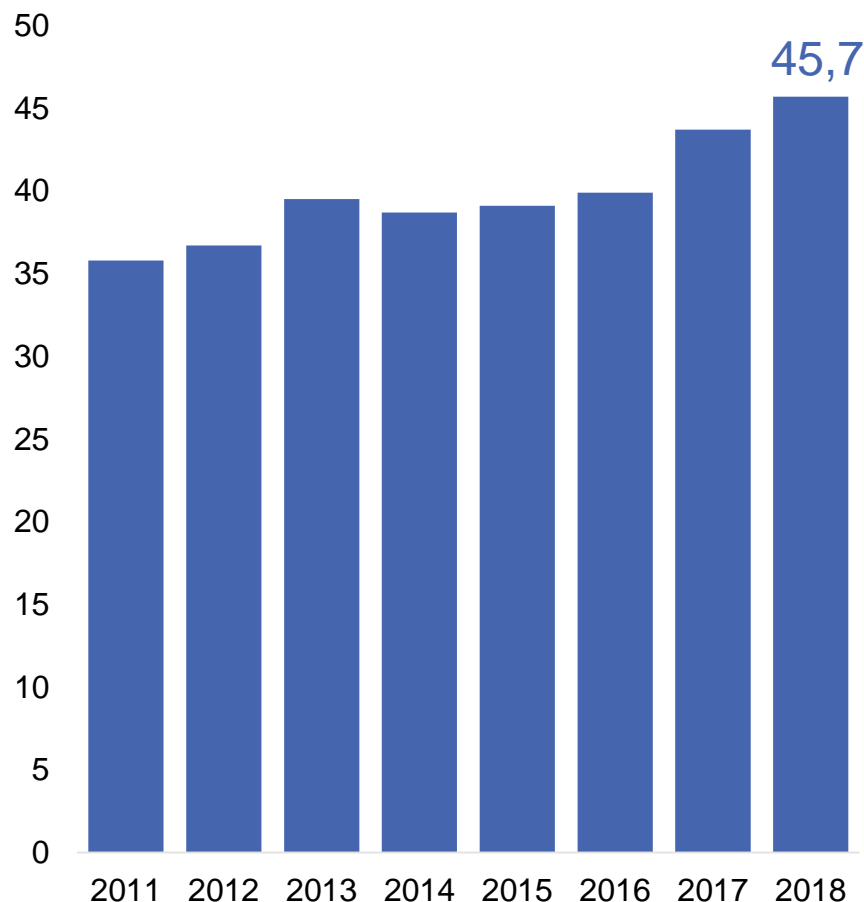
ADEME



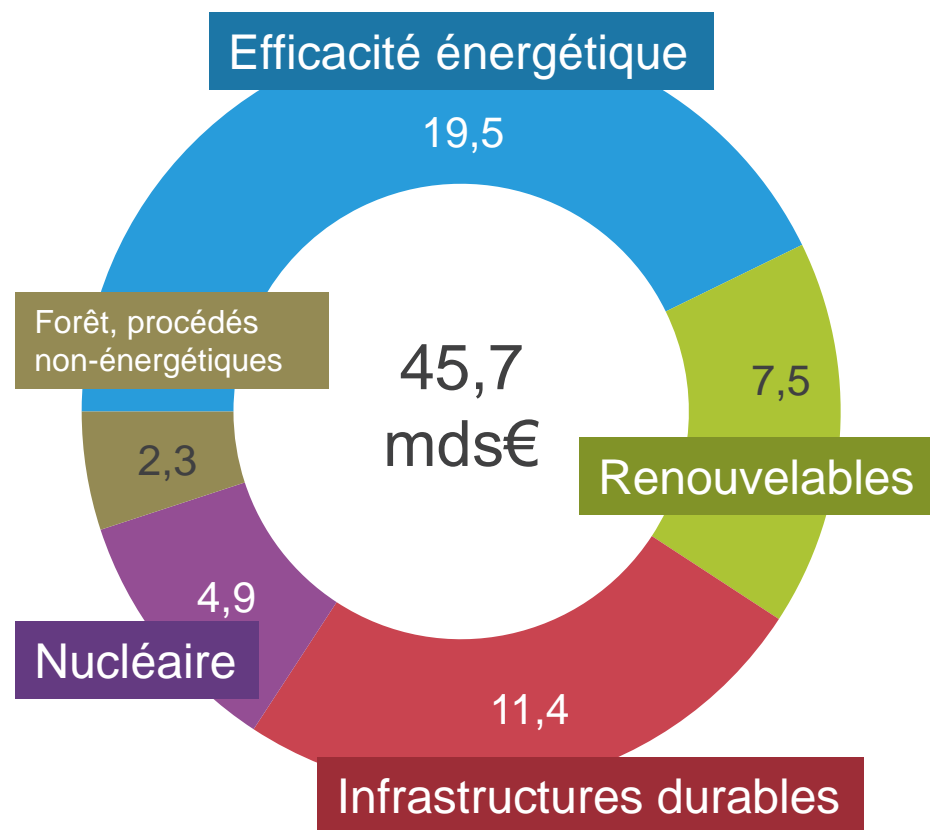
Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

La croissance des investissements climat s'accélère

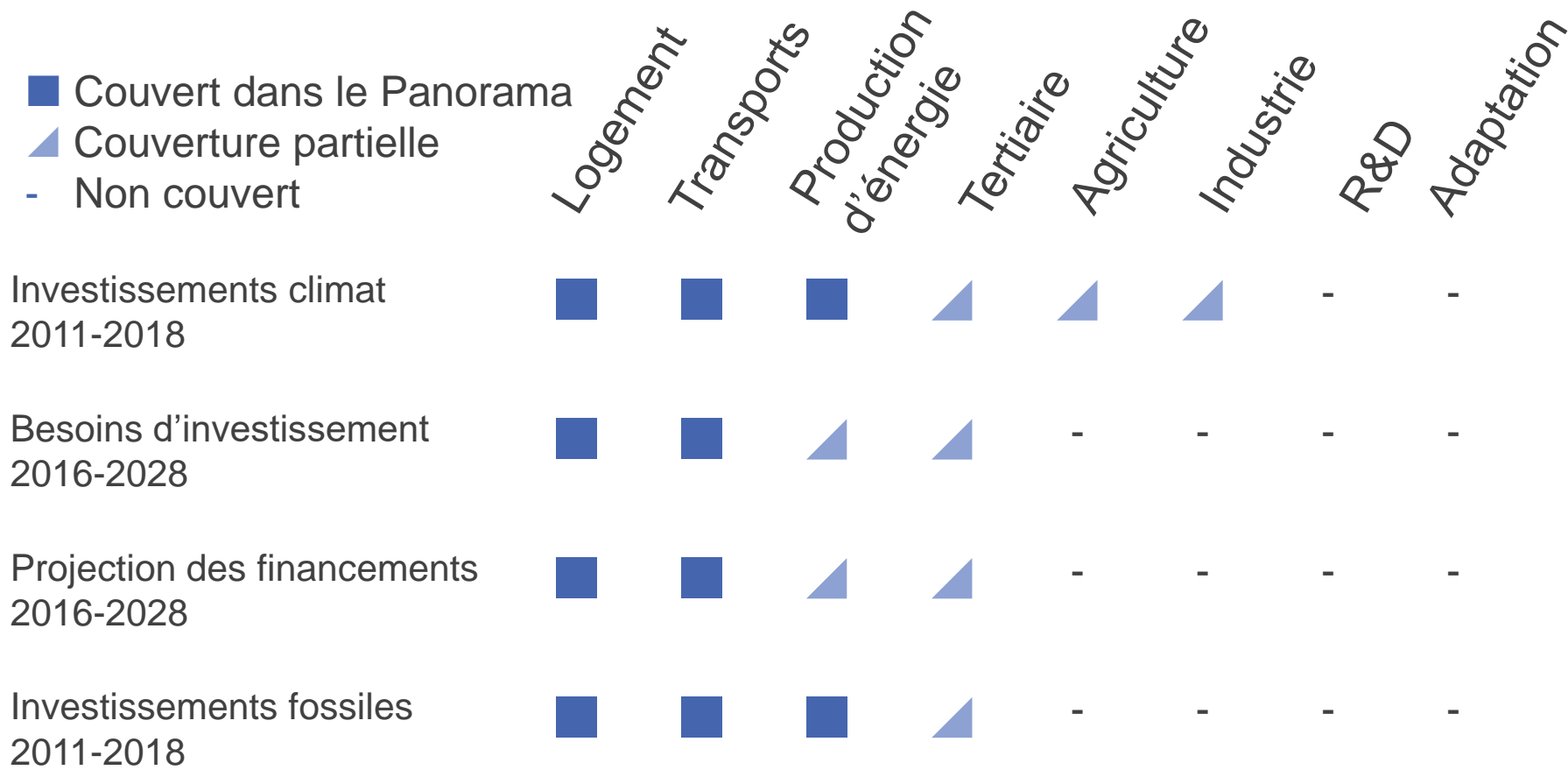
EVOLUTION DEPUIS 2011
(MILLIARDS D'EUROS)



RÉPARTITION PAR DOMAINE, EN 2018
(MILLIARDS D'EUROS)



Une connaissance variable selon les secteurs

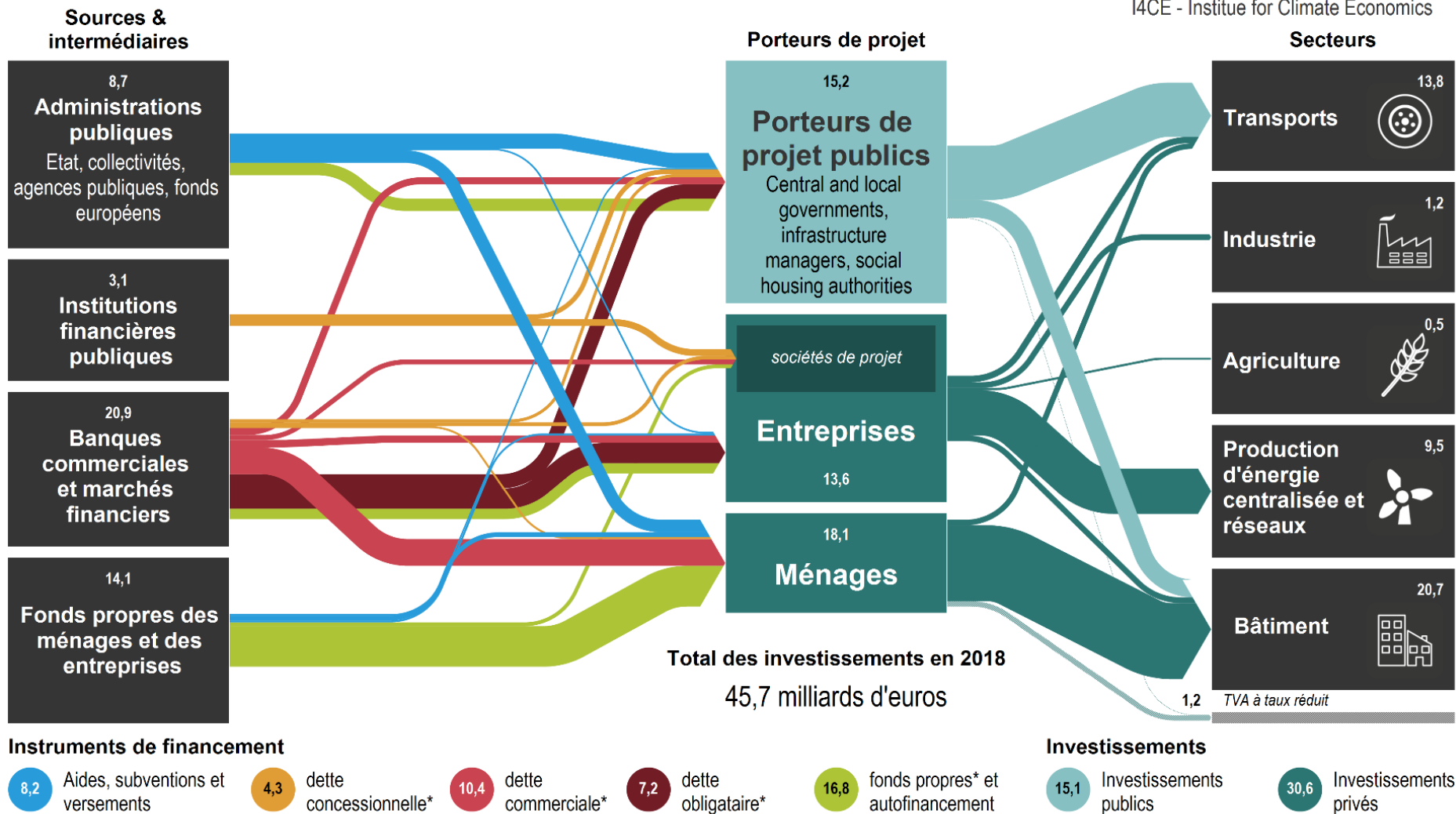


Les pouvoirs publics contribuent pour moitié au financement des investissements climat

Panorama des financements climat en 2018

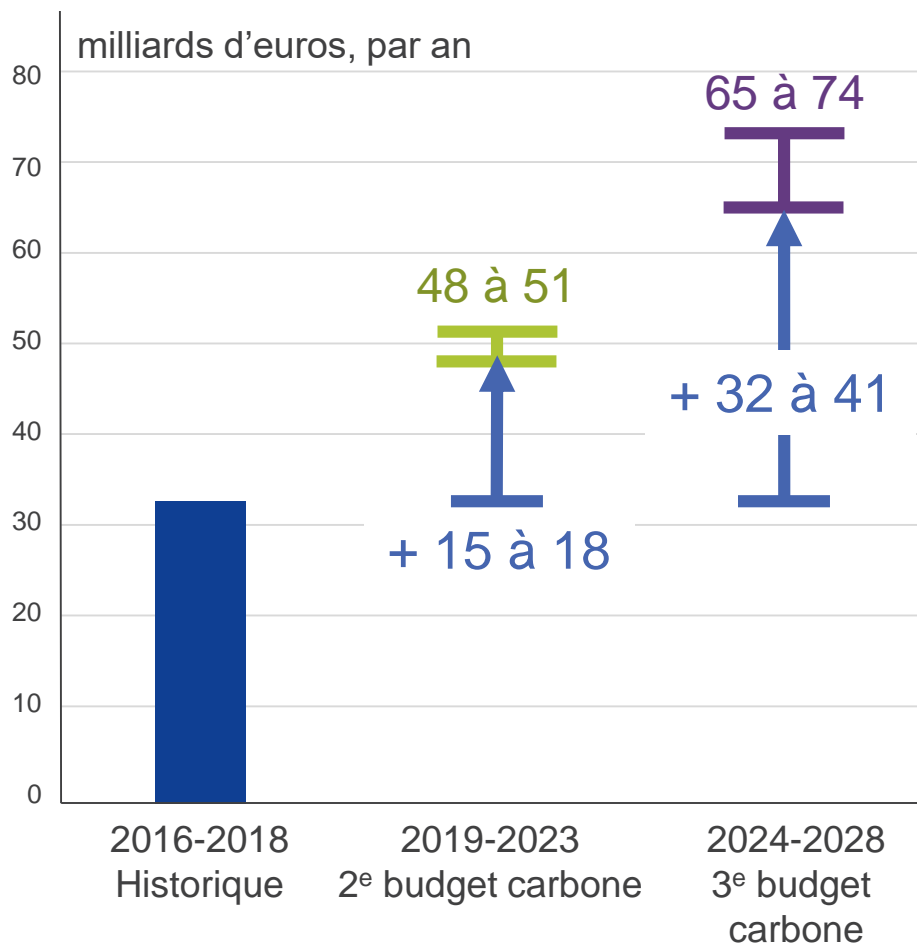
En milliards d'euros courants

I4CE - Institute for Climate Economics



SNBC & PPE : investir entre 15 et 18 milliards d'euros supplémentaires chaque année d'ici 2023

INVESTISSEMENTS CLIMAT : HISTORIQUE ET BESOINS, MOYENNES ANNUELLES

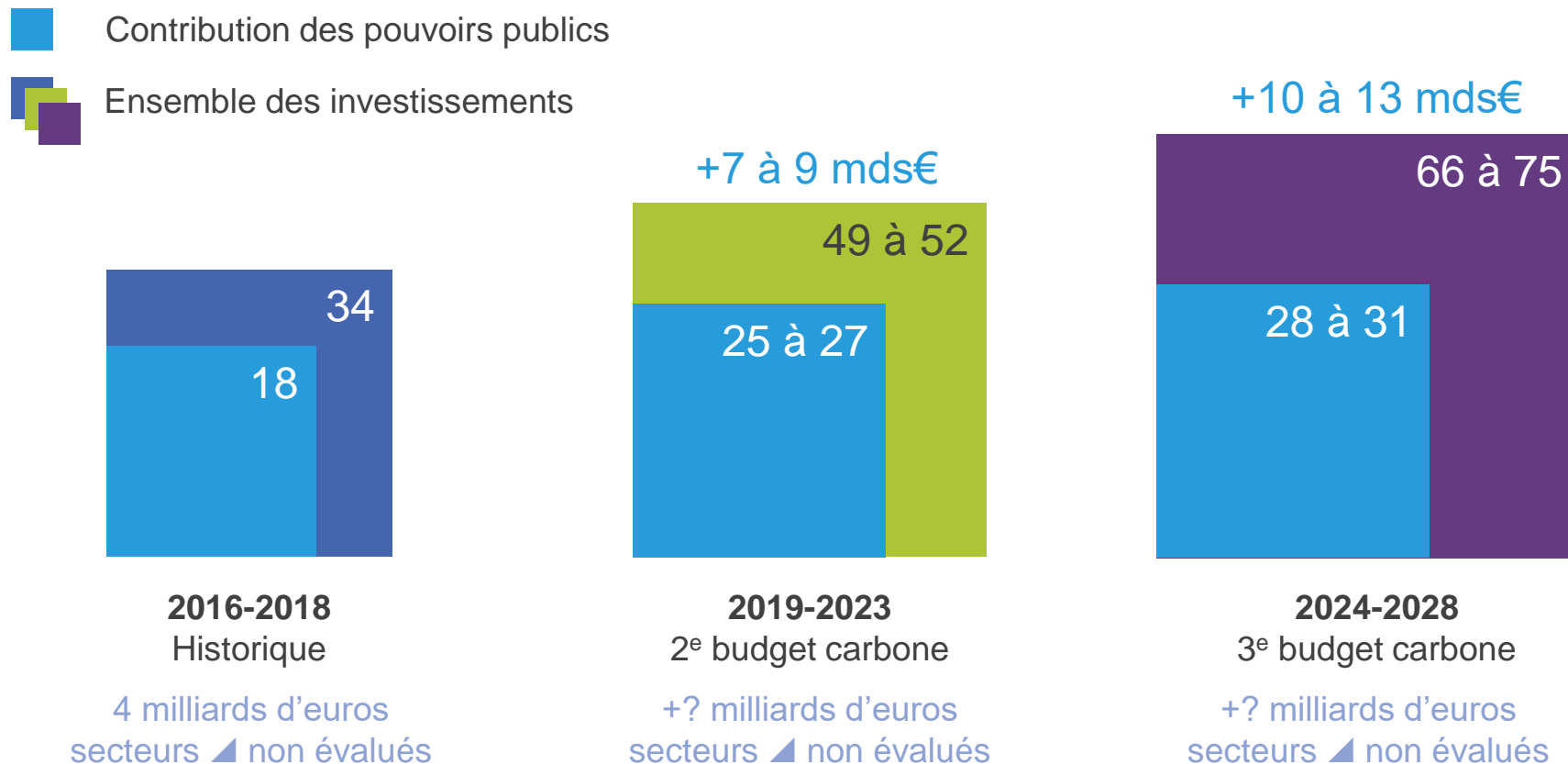


COUVERTURE SECTORIELLE DES BESOINS D'INVESTISSEMENT

(principaux secteurs, en milliards d'euros)	2016-18	2019-23	2024-28
■ Logement ENR Transports (...)	33	48 à 51	65 à 74
▲ Agriculture Industrie Nucléaire (...)	13	?	?
- R&D Adaptation	?	?	?

La contribution annuelle des pouvoirs publics devra augmenter de 7 à 9 milliards d'euros d'ici 2023

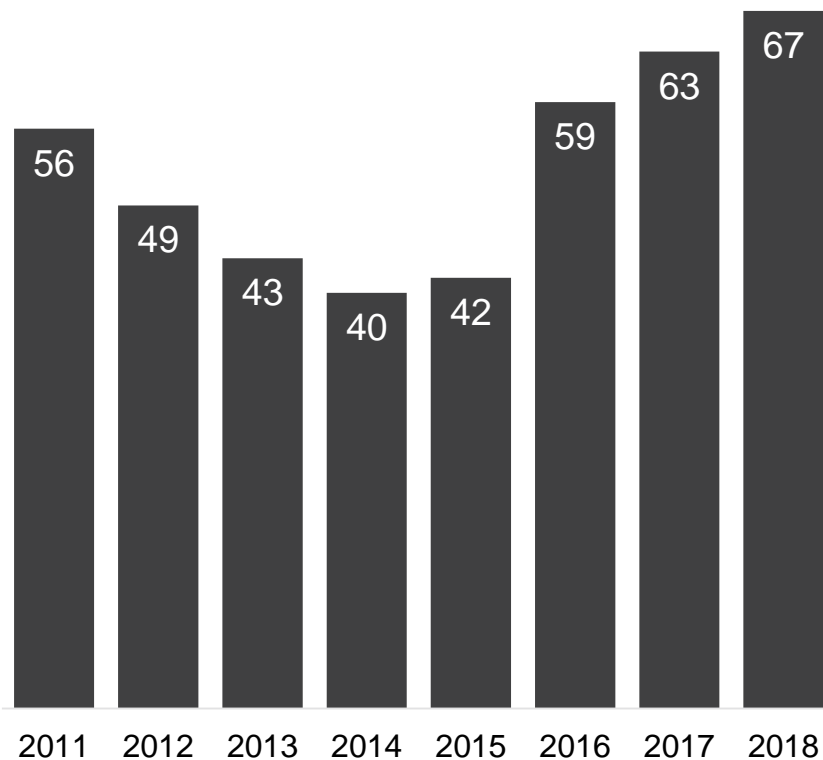
CONTRIBUTION DES POUVOIRS PUBLICS AU FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS CLIMAT



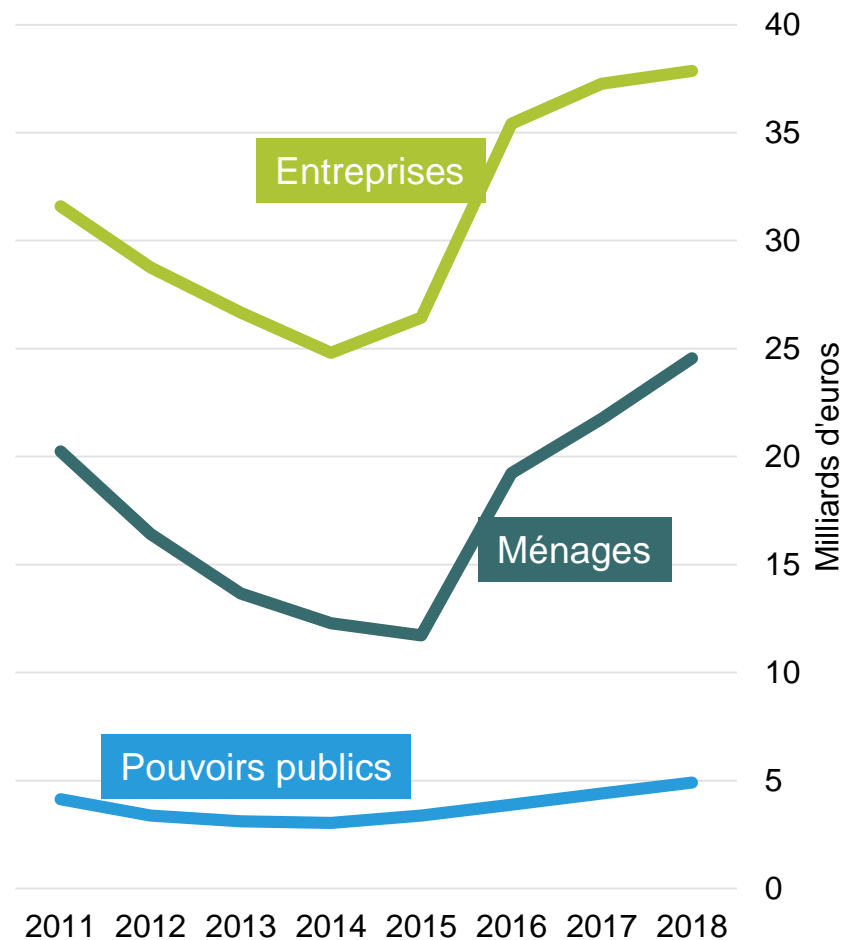
Principe de la projection des financements : chaque secteur atteint les objectifs d'investissements de la SNBC en conservant le mode de financement (public, privé) observé en 2016-2018.

Les investissements fossiles progressent, propulsés par le marché des véhicules particuliers

INVESTISSEMENTS DÉFAVORABLES AU CLIMAT, EN MILLIARDS D'EUROS



RÉPARTITION PAR PORTEUR DE PROJETS



Pour en savoir plus

Investissements climat
en 2018

45,7
milliards d'euros

Besoins
d'investissement
supplémentaires
2019-2023

+15 à 18
milliards d'euros/an

Investissements fossiles
défavorables au climat

67
milliards d'euros

Pour en savoir plus : www.i4ce.org



Résumé des
résultats
de l'édition 2019

Edition '19



Rapport complet et
analyse sectorielle
des résultats de
l'édition 2017
(en anglais)

Edition '17

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

A D E M E



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Paroles d'expert :

Gaël Callonnec, ADEME



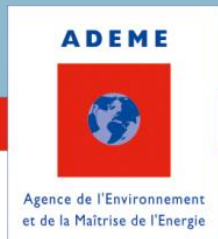
#BudgetClimat

Estimations macroéconomiques de la SNBC

Gaël Callonnec (ADEME), Raphaël Cancé (CGDD),
Pierre Vannetzel (CGDD)



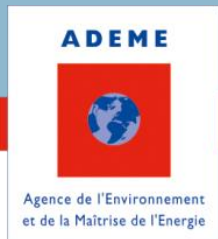
COMMISSARIAT
GÉNÉRAL AU
DÉVELOPPEMENT
DURABLE



La Stratégie Nationale Bas Carbone (1/3)

Des cibles énergétiques fixées

- Une nouvelle trajectoire : la neutralité carbone en 2050
- Des mesures explicites
 - ➔ Modification du mix énergétique
 - ➔ Tiers financement
 - ➔ Prime à la reconversion des automobiles
 - ➔ Obligation de rénovation dans le tertiaire et dans le résidentiel en situation de mutation
 - ➔ Taxe carbone



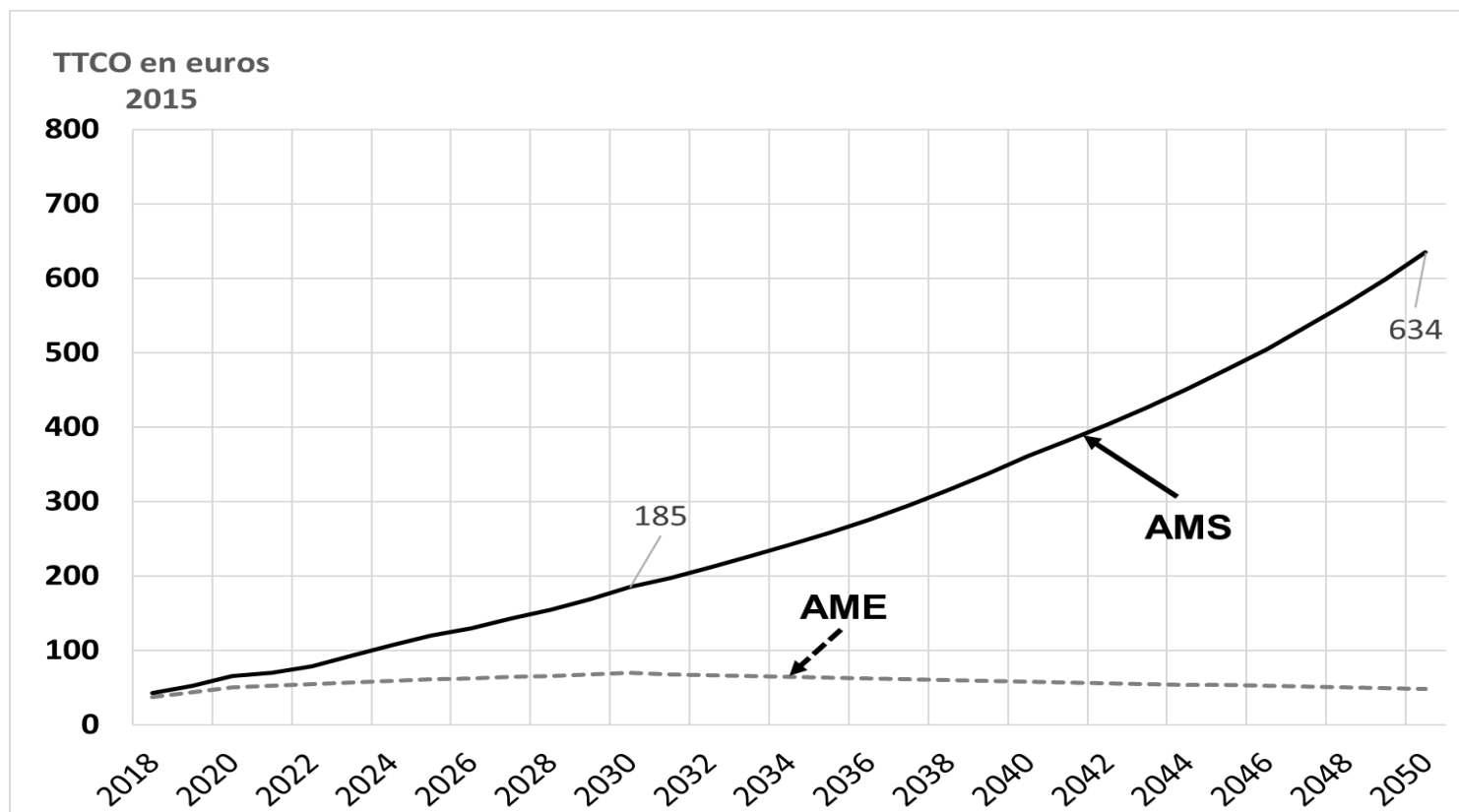
La Stratégie Nationale Bas Carbone (2/3)

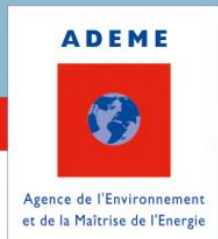
Des cibles énergétiques fixées

Des objectifs sans mesures

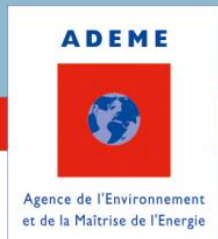
- ➔ Covoiturage, autopartage
- ➔ Amélioration de l'efficacité énergétique des véhicules
- ➔ Gain d'efficacité énergétique dans l'industrie

Trajectoire de la taxe carbone





- **Modèle en équilibre général d'inspiration néokeynésienne**
 - ➔ L'équilibre offre demande s'opère par un ajustement des quantités et non par un ajustement instantané des prix et des salaires
 - ➔ Équilibre de sous emploi possible
 - ➔ Les investissements sont financés par crédits bancaires et non grâce à un stock d'épargne disponible (effet d'éviction limité)



Le modèle macroéconomique ThreeME ADEME - OFCE

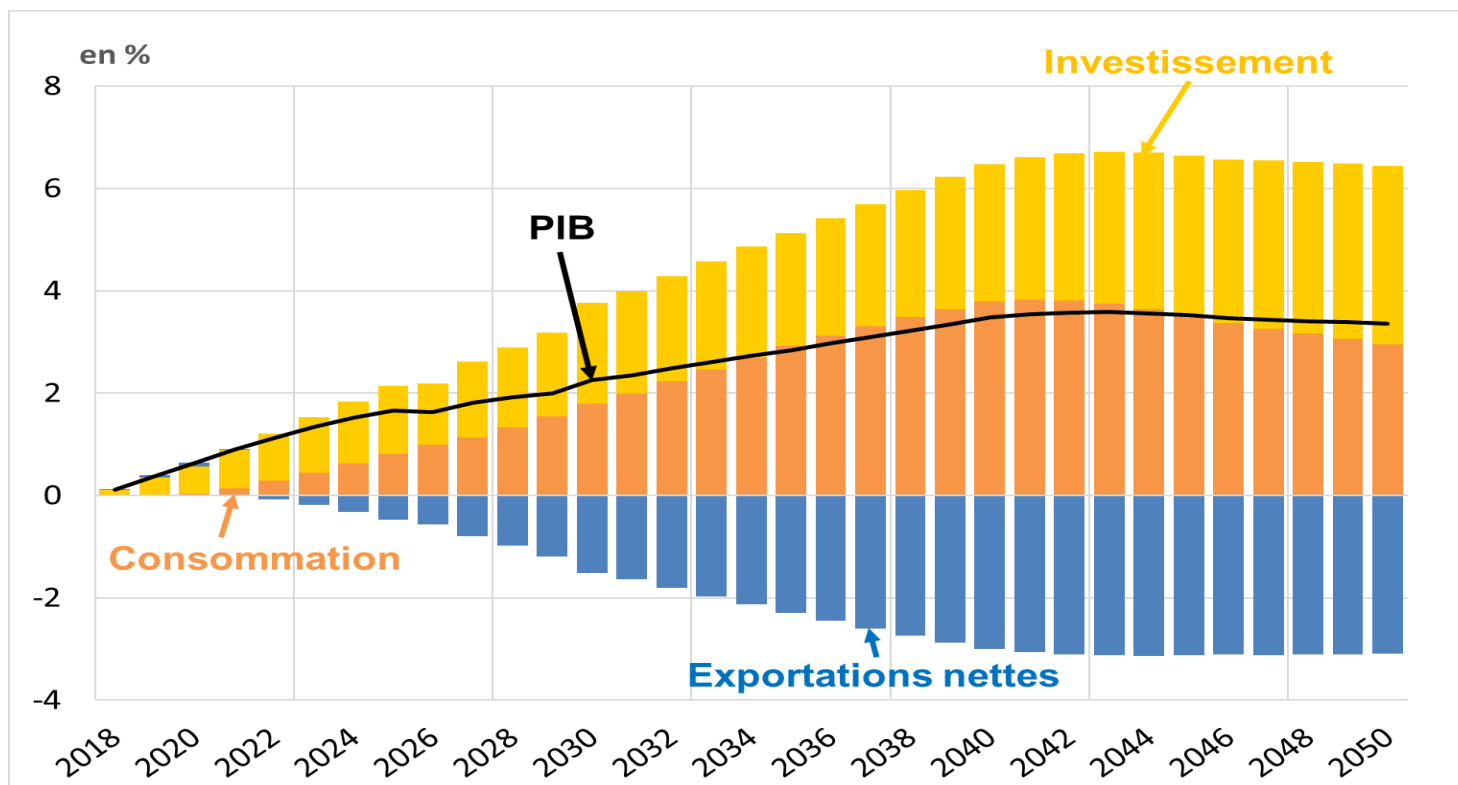
● Modèle multisectoriel et hybride

- ➔ 24 secteurs dont 17 sous secteurs énergétiques
- ➔ La demande d'énergie dépend de l'évolution de la nature du parc immobilier et automobile
- ➔ Les agents maximisent leur utilité en fonction des distorsions de prix relatifs

Un triple dividende économique, environnemental et budgétaire

+ 2,3% PIB en 2030

+ 3,4% PIB en 2050

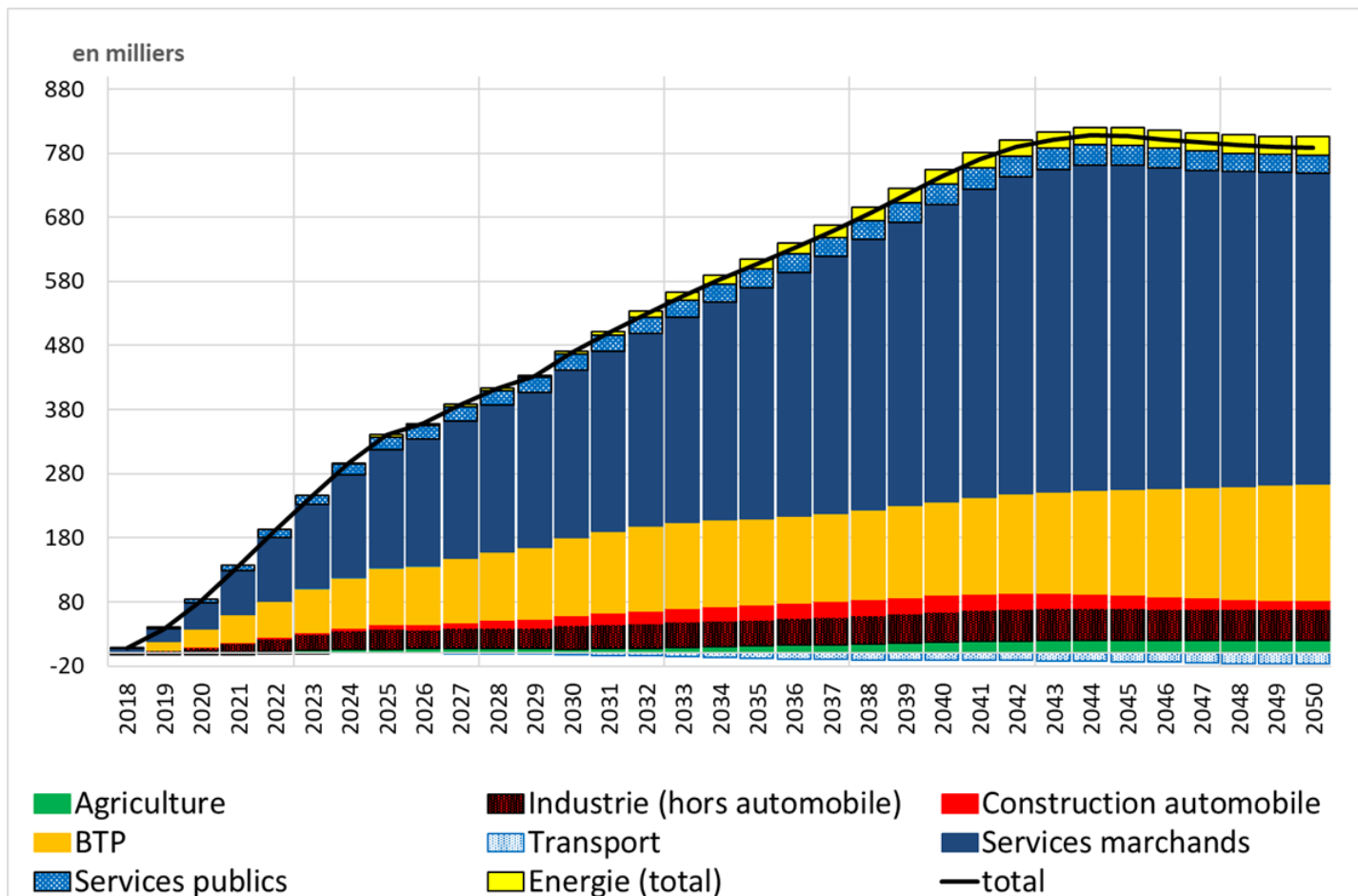


Création de 800 000 emplois

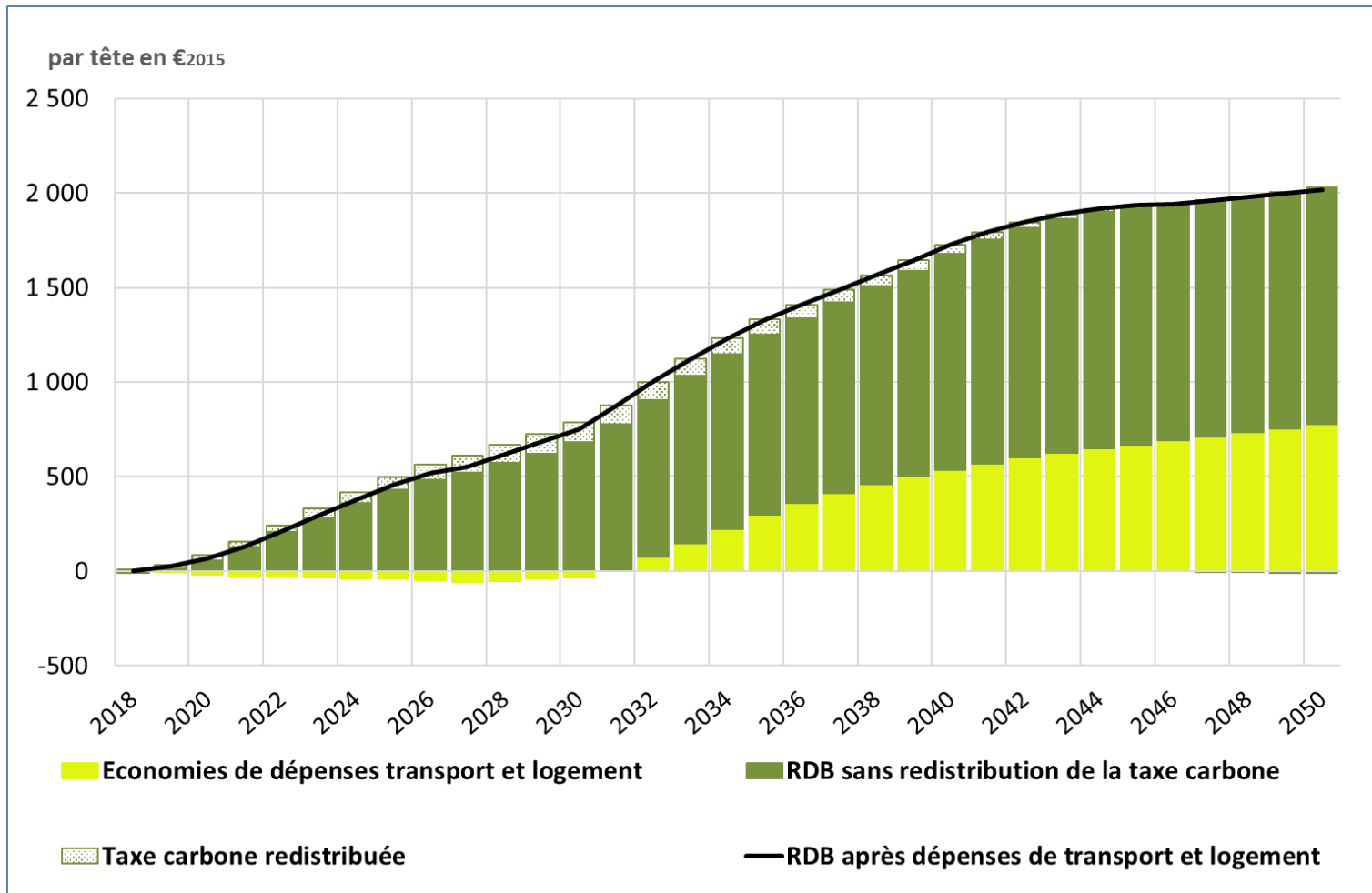
**Services
marchands :**
+ 485 000

BTP :
+ 182 000

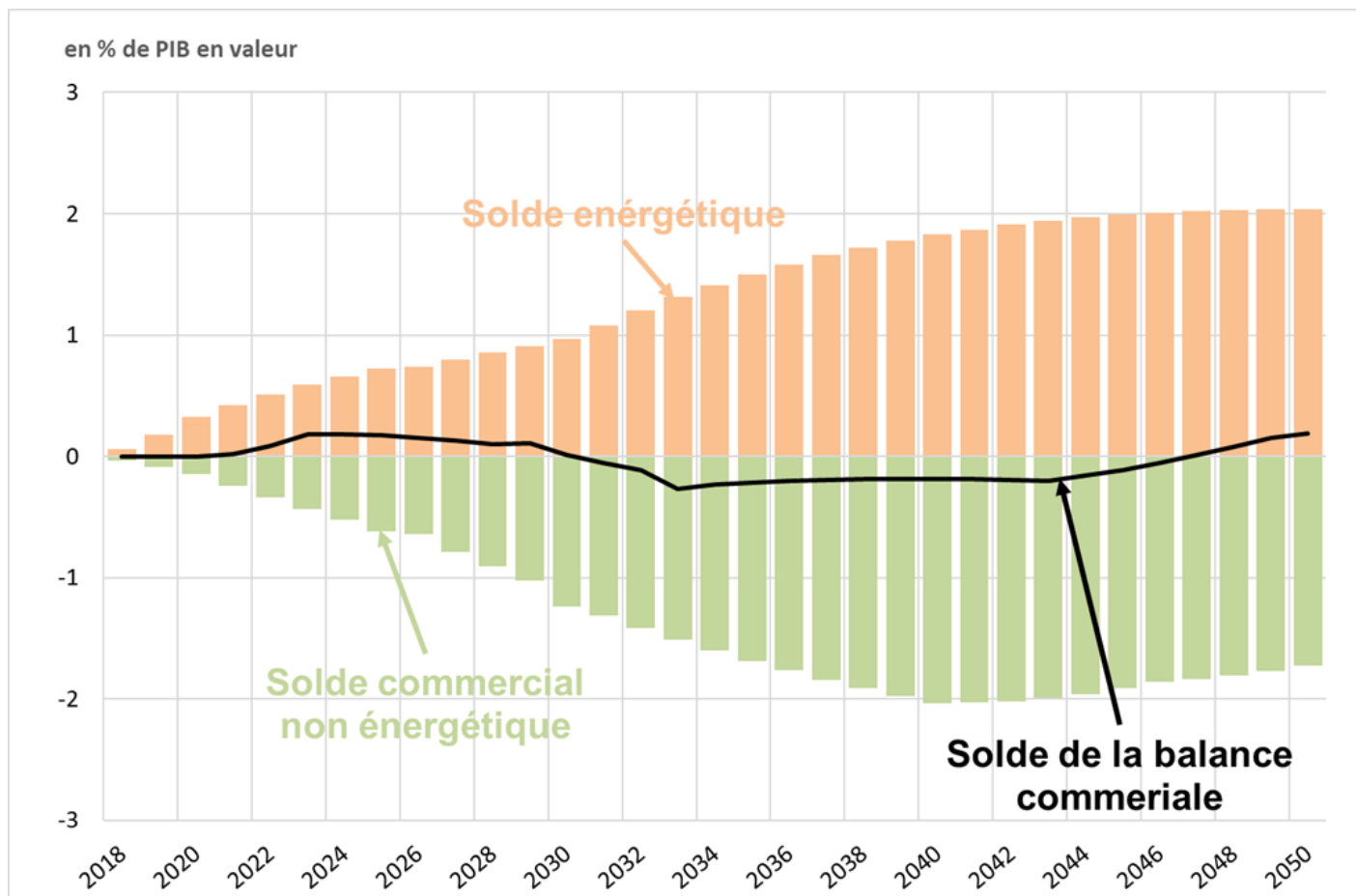
**Industrie
avec auto :**
+ 62 000



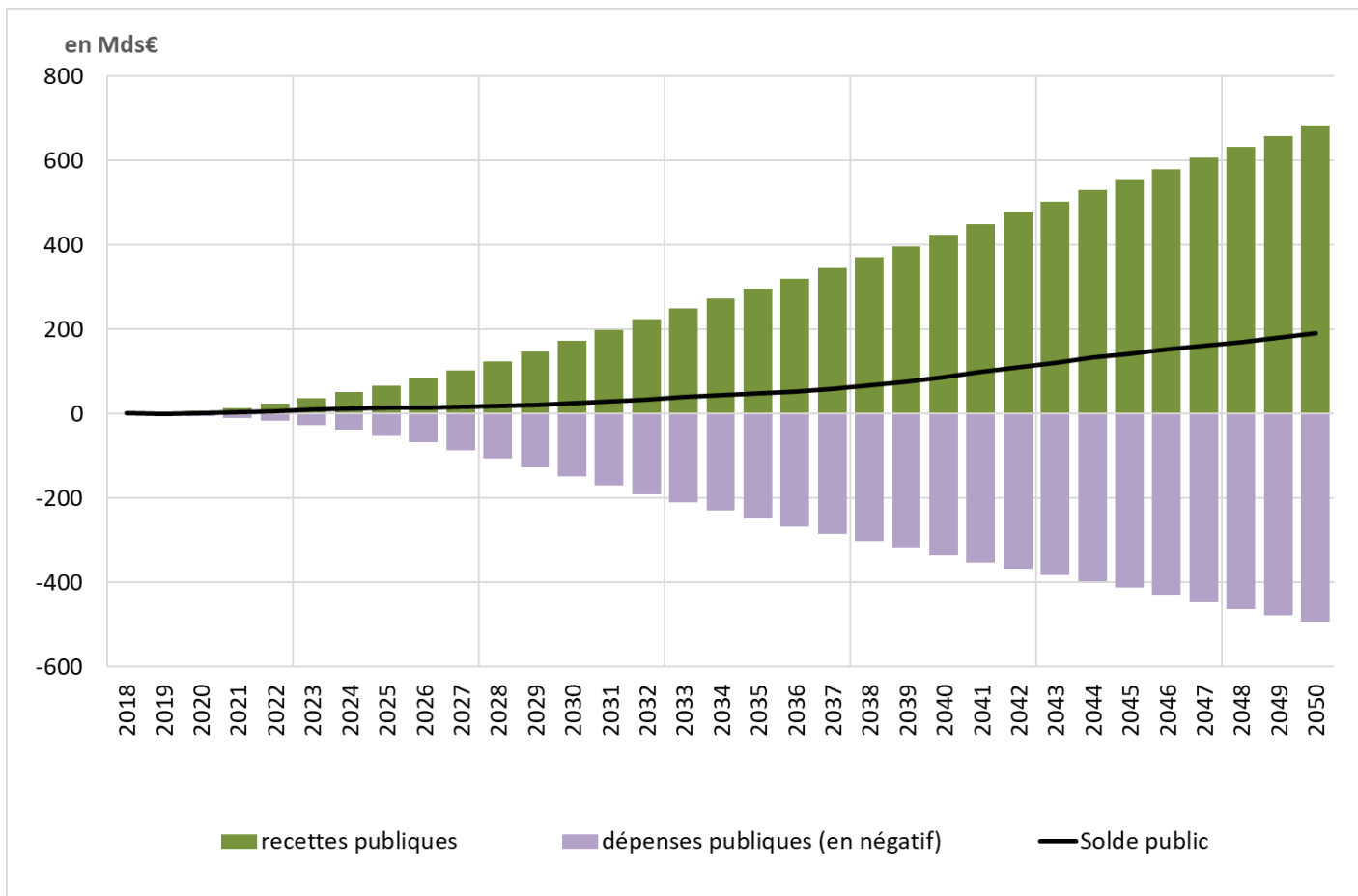
Le pouvoir d'achat par tête



Solde de la balance commerciale



Solde des comptes publics





- L'atteinte de l'objectif de la neutralité carbone a des effets macroéconomiques positifs
- Ces travaux attestent de la possibilité de découpler PIB et émissions de gaz à effet de serre
- Ils reposent sur une double condition :
 - ➔ une taxation du carbone en forte croissance...
 - ➔ ... dont les recettes sont intégralement redistribuées aux ménages et entreprises afin de compenser les effets sur leurs revenus et d'accompagner le financement des investissements bas carbone



Merci pour votre attention

Gael.callonnec@ademe.fr



Conférence : Quel budget pour le climat ?

Dialogue :

- **Laurent Saint-Martin**, Vice-président de la Commission des finances de l'Assemblée nationale
- **Xavier Ragot**, Président de l'Observatoire français des conjonctures économiques



#BudgetClimat

Conférence : Quel budget pour le climat ?

Quelles priorités pour le budget 2020 ?

*Modératrice : Bénédicte Peyrol, Députée
de l'Allier*



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Paroles d'experts :

Quentin Perrier et Sébastien Postic, I4CE



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Une évaluation climat à 360° du budget de l'Etat

Conférence « Quel budget pour le climat? »

Marion Fetet, Quentin Perrier, Sébastien Postic

Paris, 1^{er} octobre 2019

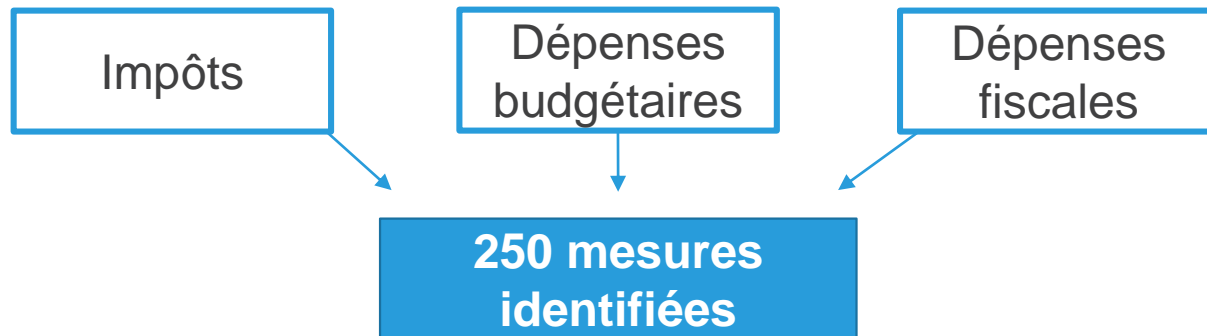
ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

Pourquoi un budget climat ?

- Le budget, moment essentiel de la lutte contre le dérèglement climatique.
- Un besoin d'**identifier** *tous* les liens entre budget et climat.



- Une **meilleure prise en compte** des effets environnementaux lors des discussions du budget
- Une réponse aux demandes de **transparence** des gilets jaunes et des marches pour le climat

Notre approche

Un budget **climat** uniquement

- Atténuation, pas adaptation
- Les autres critères environnementaux et sociaux ne sont pas considérés



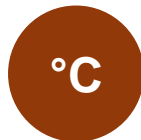
Favorable
au climat

Mesure qui incite à réduire les émissions



Ambigu

Effet équivoque ou dépendant d'autres orientations technologiques



Défavorable
au climat

Mesure qui augmente les émissions



Neutre

Pas d'effet significatif ou non-évalué faute de données

25 impôts liés au climat

10 milliards d'impôts au nom du climat

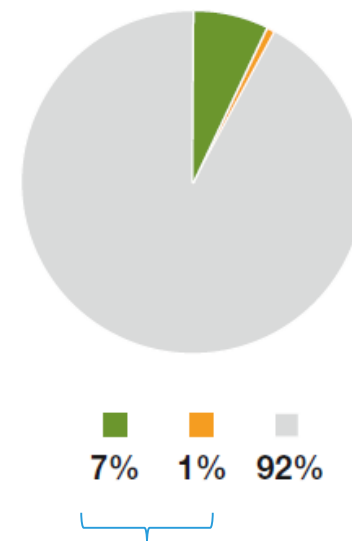
8 Md€
Composante carbone + **2 Md€**
Part carbone de 5
autres impôts

33 milliards autres

- **Fossiles** : taxes carburants, TICGN, TICC
- **Transports** : carte grise, assurance automobile, voitures puissantes...

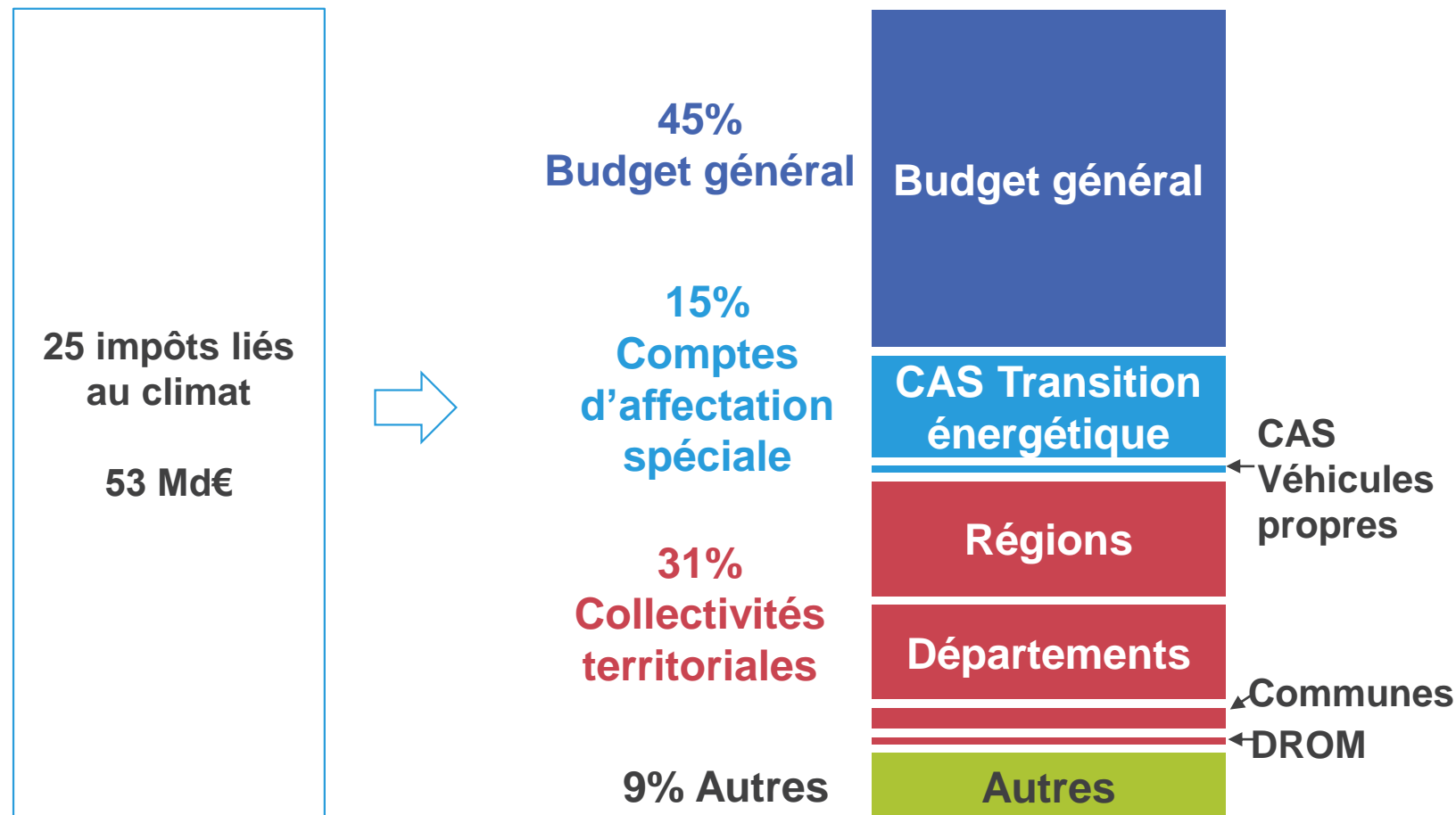
10 milliards ambigus

- Taxes sur la consommation d'électricité et ses infrastructures



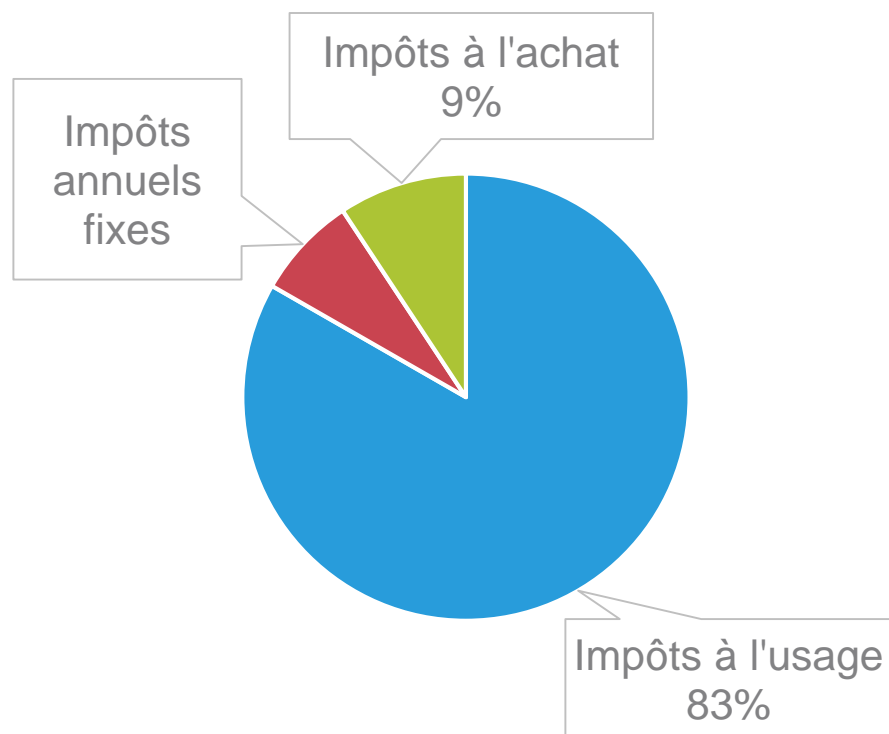
Total climat :
53 milliards
(hors TVA)

45% des recettes climat pour le budget général



Une fabrique à « prisonniers énergétiques » dans les transports routiers

Répartition des recettes dans les transports routiers



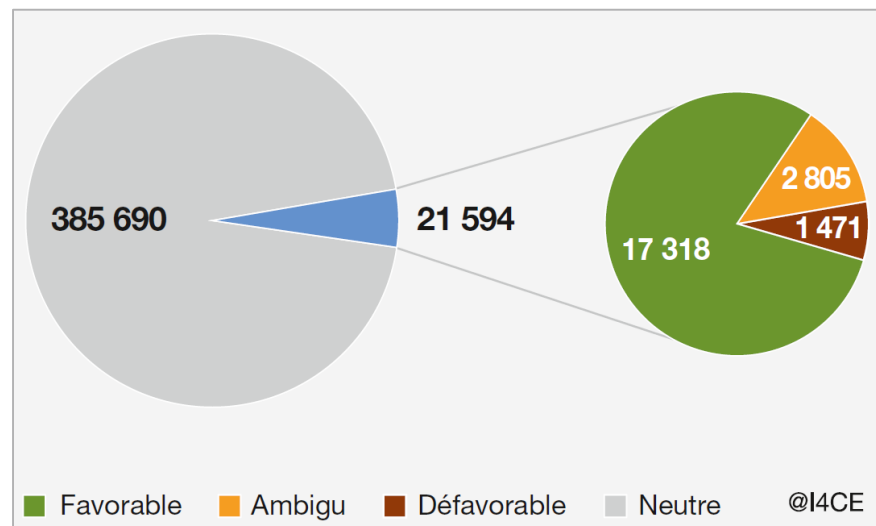
- Peu d'incitations à l'achat, des taxes élevées ensuite
 - Des taxes variables utiles pour le parc existant, à conserver
- ➡ Augmenter les taxes à l'achat via le bonus-malus ?
- Plus généralement, une cohérence et une efficacité climat à renforcer



Dépenses

Dépenses budgétaires : 22 milliards, majoritairement favorables

- 5% des dépenses du budget
- 17,3 milliards favorables
- 2,8 milliards ambigus
- 1,5 milliards défavorables



5,4 Md€

Energies
renouvelables



5,2 Md€

Mobilités
durables



2,2 Md€

Recherche



1,8 Md€

Bâtiment



1,6 Md€

Zones non-
interconnectées



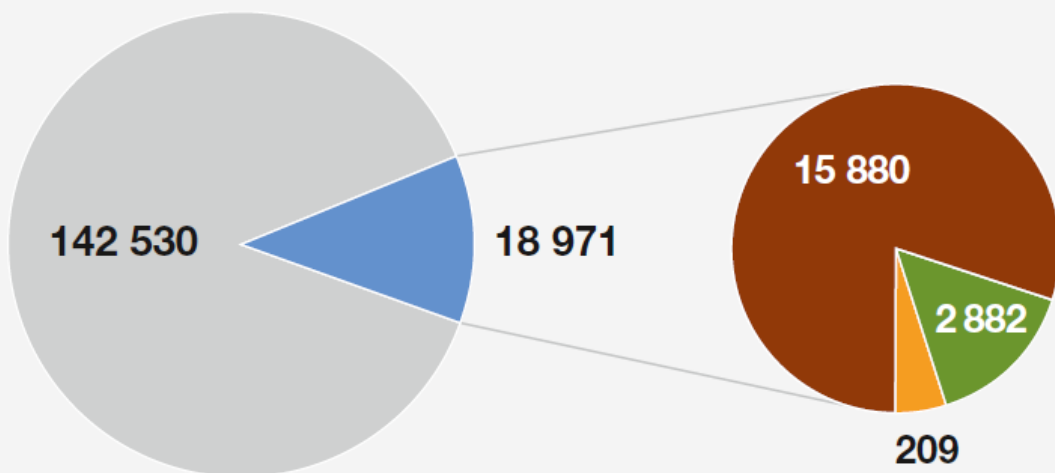
1 Md€

Fonctionnement
de l'Etat

Dépenses fiscales : 19 milliards, surtout défavorables

16 Md€ défavorables

DÉPENSES FISCALES (millions €)



■ Favorable ■ Ambigu ■ Défavorable ■ Neutre @I4CE

2,9 Md€ favorables au climat



2,2 Md€



0,5 Md€

4 niches principales, pour

10,7 Md€



3,6 Md€



3,5 Md€



2,2 Md€

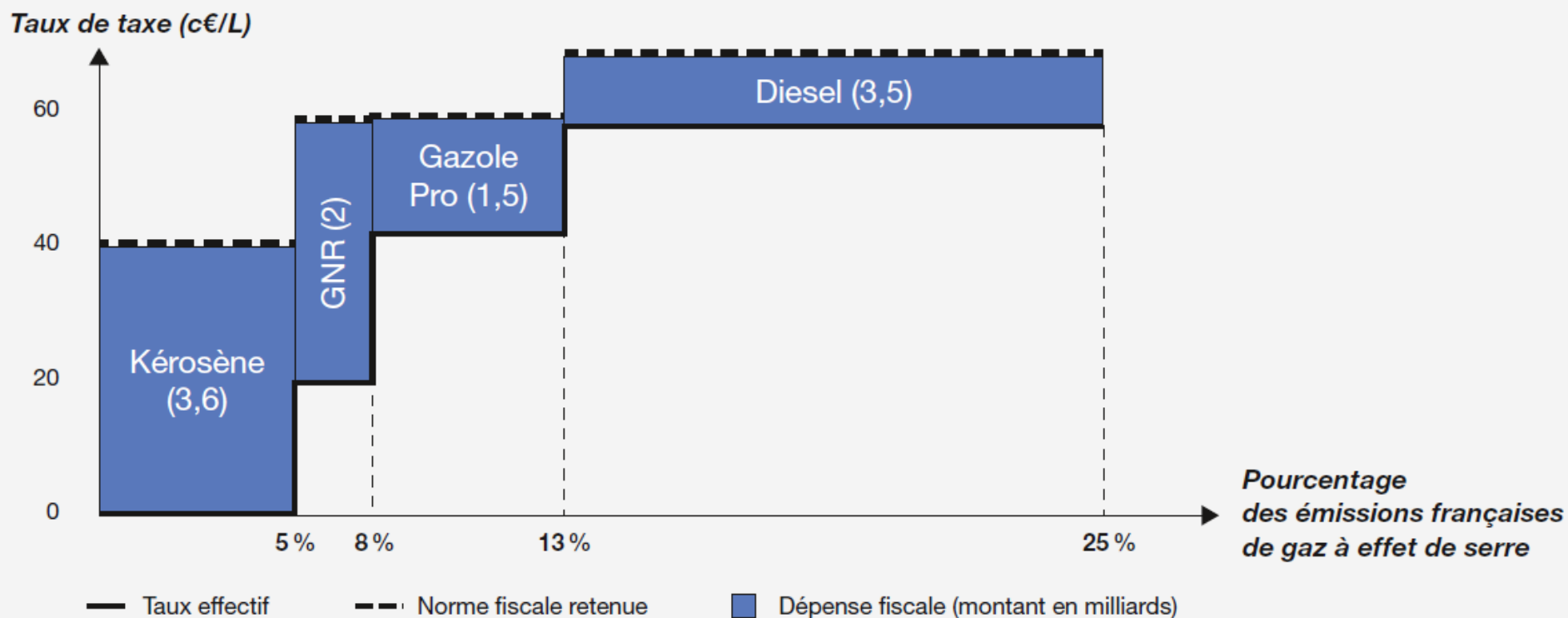


1,5 Md€

25% des émissions bénéficient d'un taux réduit

TAUX, MONTANTS ET ÉMISSIONS D'ÉQUIVALENT-CO₂ ASSOCIÉES AUX QUATRE PRINCIPALES NICHES FISCALES

Les émissions de gaz à effet de serre sont rapportées aux émissions totales de la France, Outre-Mer et aviation inclus.



Pose aussi la question du choix des normes fiscales

Un fonctionnement loin de l'objectif « net-zéro »

Un exemple: la Défense

DÉPENSES « BÂTIMENT »	
Construction bâtiments neufs (dont logements)	1 006
Rénovations (dont 500 millions : logements)	780
Consommation d'énergie des bâtiments	275
DÉPENSES « DÉPLACEMENT »	
Frais de déplacement et carburants non opérationnels	166
Carburants (carburants opérationnels, carburéacteur)	458
Compensatrice SNCF	170
Investissements dans la flotte de véhicules	17
TOTAL	2 872

3 Md€ liés au climat

1/3 de dépenses défavorables

– *Bâtiment, transport*

Absent de la SNBC

– *Dernière stratégie climat : 2016*

Fonctionnement de l'Etat : **50 milliards** au total

(Identifiés climat: 50 actions, 5 Md€)



Et maintenant ?

Un point de départ pour verdir le Budget

DÉPENSES DE L'ÉTAT

20 Milliards
Favorables



17 Milliards
Défavorables



IMPÔTS

10 Milliards
Au nom du climat

7% des impôts
Favorables

Transformer la fiscalité des transports

Réformer 16 Md€ de niches fiscales

Maîtriser les dépenses de fonctionnement

Inscrire l'exercice dans un processus politique



Merci pour votre
attention

Conférence : Quel budget pour le climat ?

Paroles d'experts :

Dorian Roucher, IGF

Florence Tordjman, CGEDD



#BudgetClimat

Conférence : Quel budget pour le climat ?

Table-ronde :

- **Matthieu Orphelin**, Commission du développement durable
- **Julien Dive**, Commission des affaires économiques
- **Morgane Créach**, Directrice du Réseau Action Climat
- **Gildas Barreyre**, Président du comité fiscalité écologique du MEDEF
- **Olivier Landel**, Délégué général de France urbaine



#BudgetClimat

I4CE

INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS

Une initiative de la Caisse des Dépôts et
de l'Agence Française de Développement

Conférence : Quel budget pour le climat ?

ADEME



Agence de l'Environnement
et de la Maîtrise de l'Energie

**Élisabeth Borne, Ministre de la Transition
écologique et solidaire**



#BudgetClimat